

La sentencia T-760: sus implicaciones en el financiamiento de la salud y los incentivos que genera

Mauricio Santa María S.

Director Adjunto

FEDESARROLLO

Congreso de la República

Bogotá, Octubre 16 de 2008



Agenda

2

1. Breve recuento de la sentencia
2. Los grandes interrogantes
3. Lo que no se ha visto
4. Conclusiones



Agenda

3

- 1. Breve recuento de la sentencia**
2. Los grandes interrogantes
3. Lo que no se ha visto
4. Conclusiones



Breve recuento de la sentencia

4

La sentencia...

- Rediseña y unifica el plan de beneficios de ambos regímenes para los niños (Octubre de 2009).
- Rediseña y unifica el plan de beneficios para toda la población de forma gradual.
- Ordena alcanzar cobertura universal en el año 2010 (RS).
- Facilita el acceso a los servicios no contemplados en el POS o en el POS-S a través del CTC.
- Ordena actualizar y mantener al día el POS y POS-S.
- Facilita el flujo recursos (recobros) del FOSYGA a cada EPS.
- Ordena mejorar la información de cada EPS para facilitar la elección de la empresa aseguradora por parte del usuario.



FEDESARROLLO

Breve recuento de la sentencia

5

- Sin embargo, la Corte dice explícitamente que hay que tener en cuenta:
 - Las prioridades de la población según estudios epidemiológicos.
 - La sostenibilidad financiera (ajuste de UPC y demás fuentes).
 - Incentivos de los miembros del RC a cotizar.



En conclusión...

6

EL FALLO DE LA CORTE NO DICE
NADA NUEVO



FEDESARROLLO

Agenda

7

1. Breve recuento de la sentencia
- 2. Los grandes interrogantes**
 - **La financiación**
3. Lo que no se ha visto
4. Conclusiones



¿Cuánto vale la cobertura universal y la unificación de los beneficios?

- La unificación de los beneficios, igualando el POS-S al POS-C, vale 3,6 billones.
- Afiliar a la población vinculada vale 1,8 billones.
- El costo total sería de 5,3 billones.



Alternativas de financiamiento

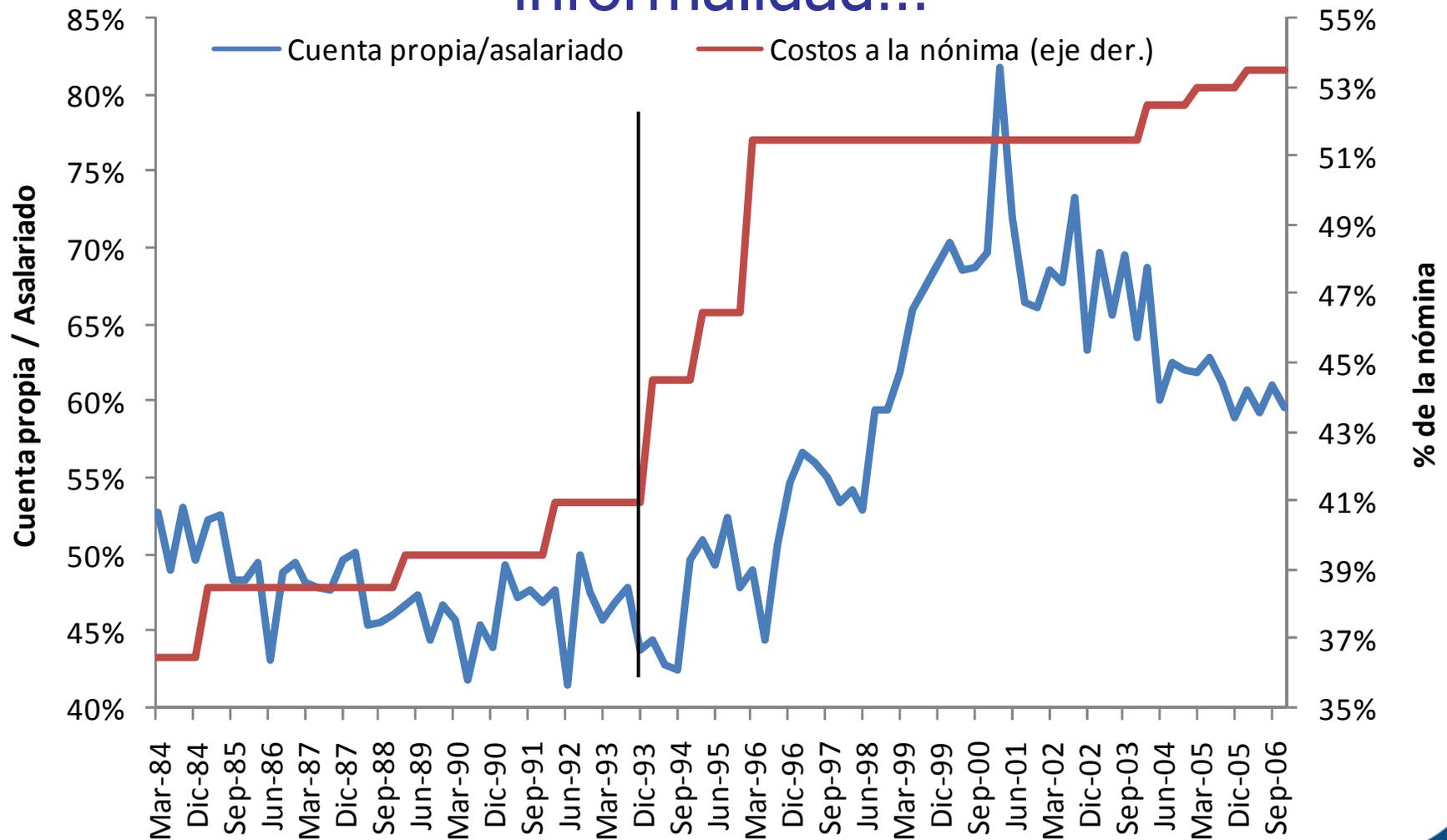
9

1. Impuestos generales (IVA e impuesto a la renta).
2. Reducir el POS unificado para que valga lo mismo que hoy.
3. Más impuestos a la nómina.



Pero el aumento de los impuestos a la nómina está relacionado con el aumento del cuenta propismo y la informalidad...

10

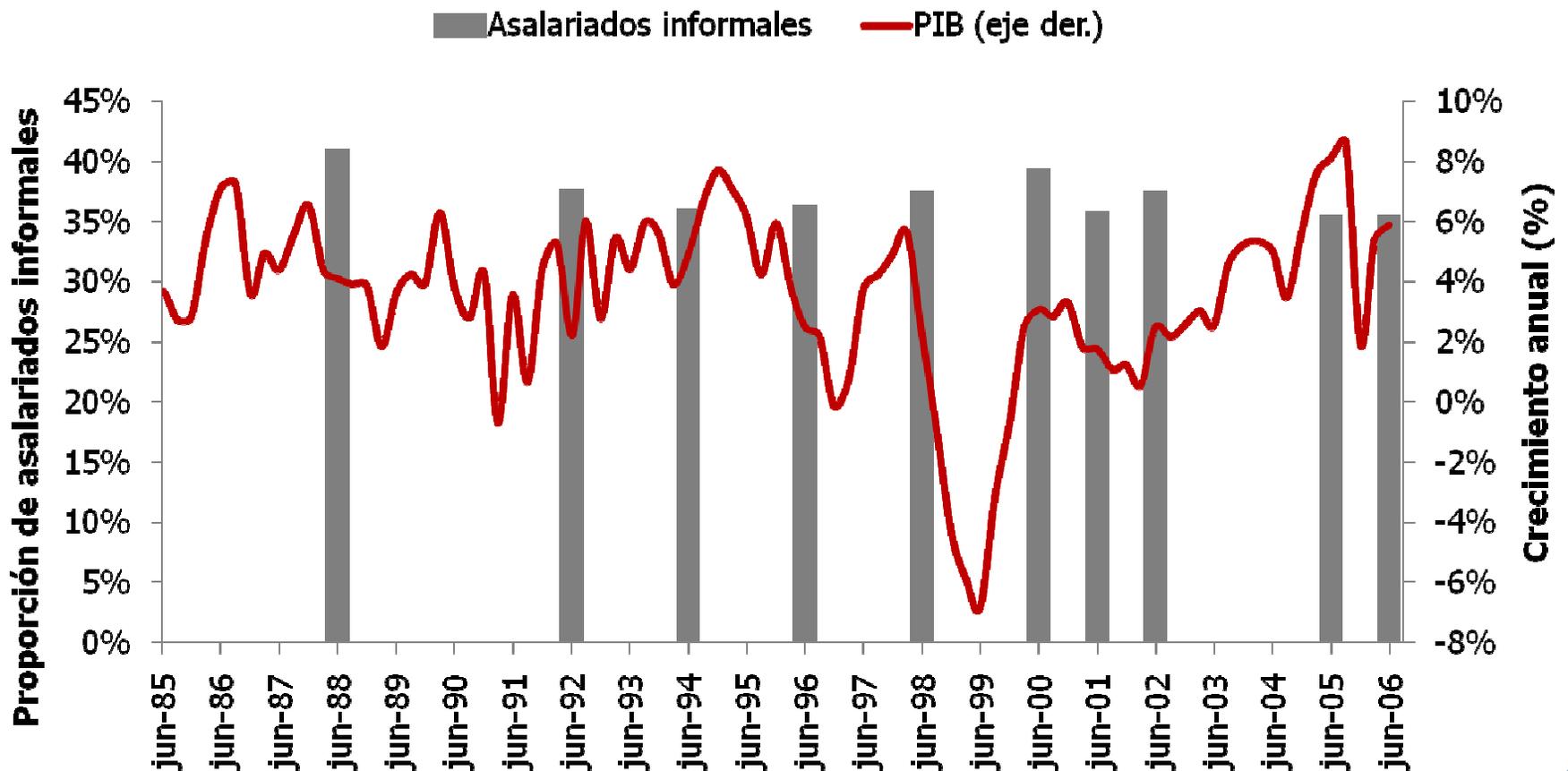


Fuente: Encuestas de Hogares del DANE.



FEDESARROLLO

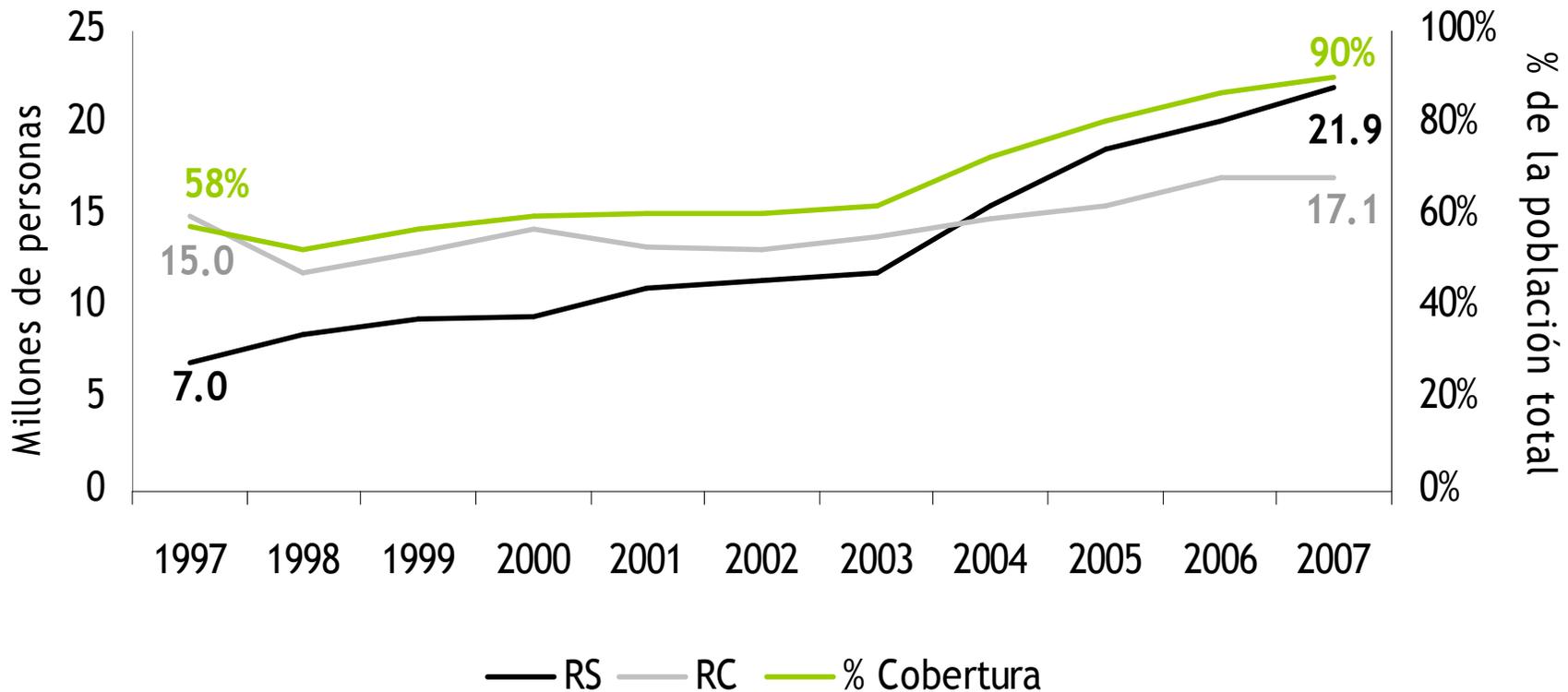
y la proporción de asalariados informales se mantiene a pesar de las fluctuaciones del producto



Fuente: Encuestas de Hogares del DANE.

Todo esto tiende a complicar una situación que ya hoy es complicada...

12



Fuente: Santa María et. al, 2008

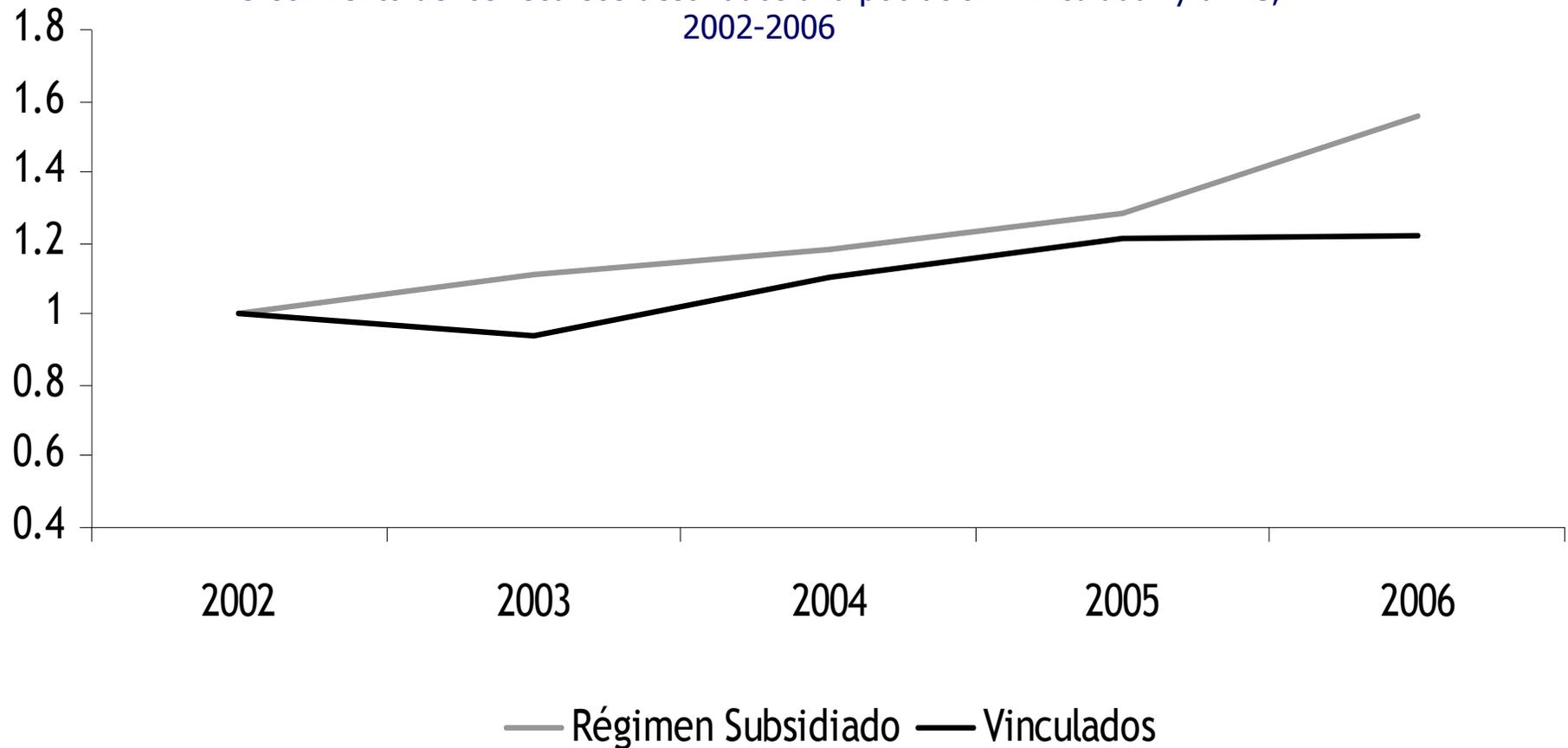


FEDESARROLLO

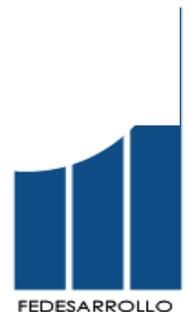
y, a pesar del aumento del RS, los subsidios a la oferta siguen creciendo

13

Crecimiento de los recursos destinados a la población "vinculada" y al RS, 2002-2006



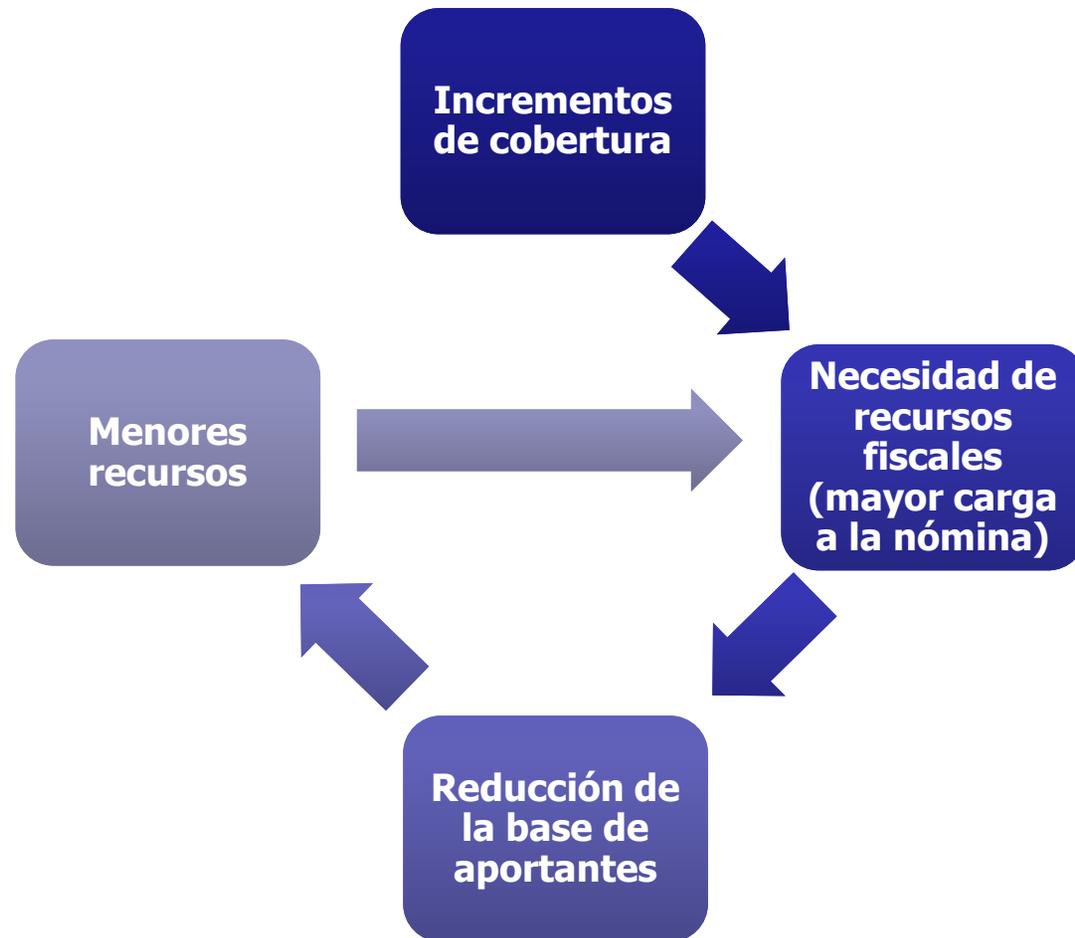
Fuente: Santa María et. al, 2008



FEDESARROLLO

Círculo vicioso de la informalidad

14



Un escenario financiero

15

- Objetivos:
 - Se llega a cobertura universal en 2010.
 - Se unifica RS con beneficios de RC.
- Supuestos:
 - El 8% de los afiliados al RC se pasa al RS.
 - Se mantiene igual el gasto en hospitales y tutelas.
 - POS-C para todos.
 - Todos los otros ingresos se mantienen constantes, a excepción de las contribuciones del RC.



Un escenario financiero

16

	09	10	11	12	13	14
Puntos adicionales de cotización	7,5%	7,6%	7,7%	7,7%	7,7%	7,8%
Déficit (billones)	-5,8	-6,2	-6,3	-6,4	-6,4	-6,6

Fuente: Cálculos de Fedesarrollo



Agenda

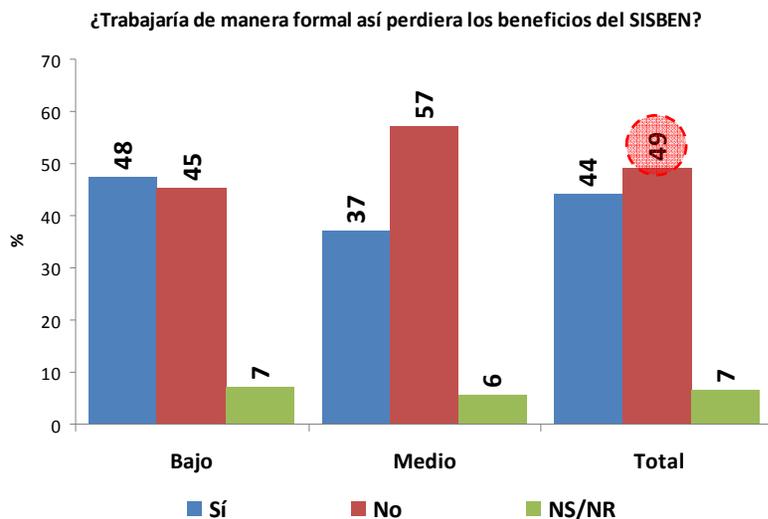
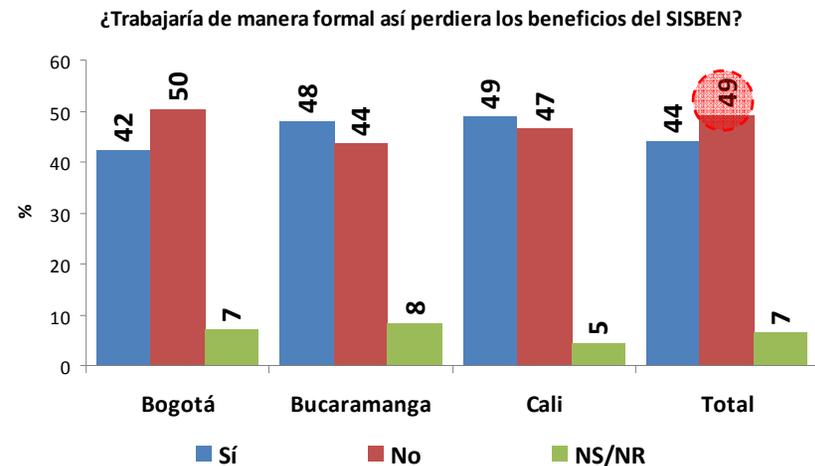
17

1. Breve recuento de la sentencia
- 2. Los grandes interrogantes**
 - **Los incentivos**
3. Lo que no se ha visto
4. Conclusiones



Los incentivos son importantes: la mayoría de personas no están dispuestas a perder el RS por un trabajo asalariado

- En Bogotá un 42% de los independientes estaría dispuesto a perder los beneficios del R.S. por trabajar de manera formal.

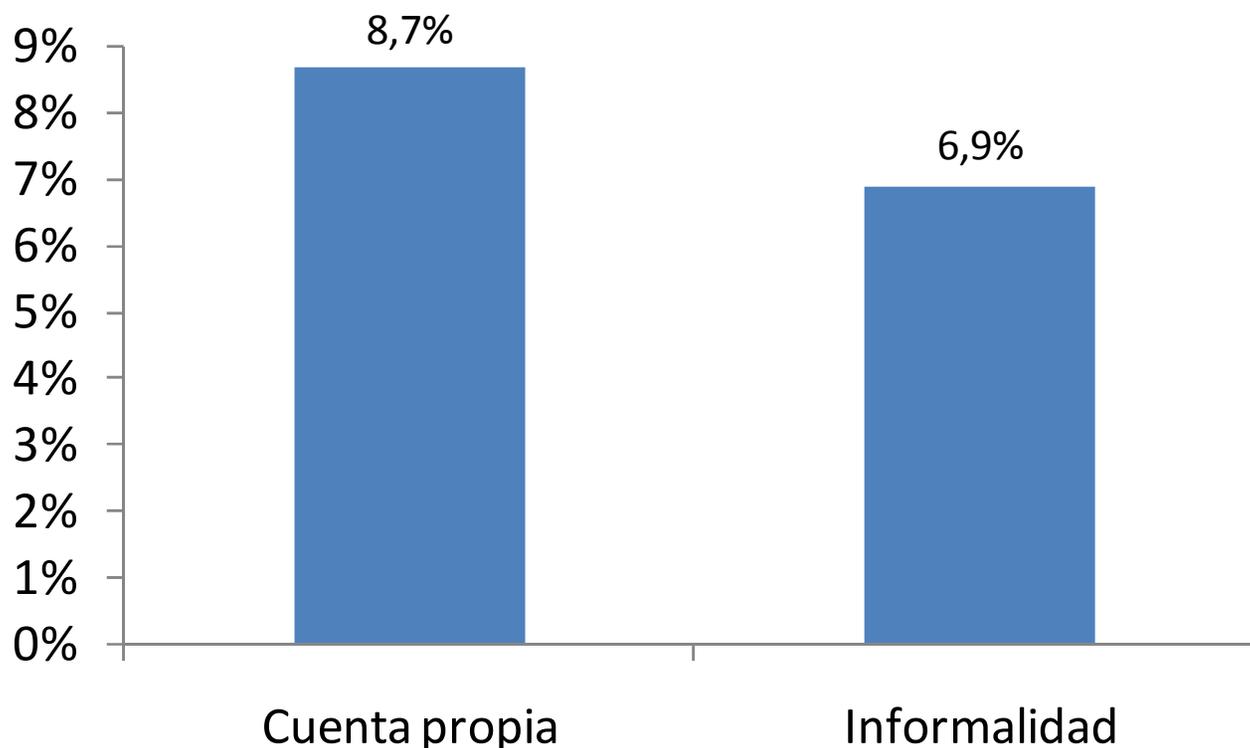


Fuente: Encuesta Social Longitudinal, 2007

- En estratos bajos hay una mayor proporción de independientes dispuestos renunciar al R.S. por trabajar como independientes.

El RS influye la decisión en la escogencia del tipo de ocupación: está aumentando¹⁹ la informalidad y el cuenta propismo

EFFECTO DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO



Fuente: Encuestas de Hogares del DANE. Cálculos de Fedesarrollo

Agenda

20

1. Breve recuento de la sentencia
- 2. Los grandes interrogantes**
 - **La viabilidad del sistema**
3. Lo que no se ha visto
4. Conclusiones



No se puede pretender tener al mismo tiempo:

21

1. Un sistema de salud financiado con impuestos a la nómina.
2. Una economía donde la formalidad aumente.
3. Un plan ilimitado de beneficios para todo el mundo.



Agenda

22

1. Breve recuento de la sentencia
2. Los grandes interrogantes
- 3. Lo que no se ha visto**
4. Conclusiones



Lo que no se ha visto

23

1. La descentralización.

- Con un plan de beneficios igualado ¿qué va a pasar con el RS y la descentralización?
- Podría ser una oportunidad para mejorar el sistema de aseguramiento y ganar en eficiencia:
 - Un mayor grupo de personas aseguradas bajo un mismo contrato disminuye el costo del aseguramiento.
 - Esto relajaría la restricción presupuestaria y mejoraría la eficiencia en la asignación de los recursos.



Lo que no se ha visto

24

2. La existencia de un plan ilimitado de beneficios no es consistente con un modelo de aseguramiento.

- El aseguramiento parte de la premisa de que hay empresas dispuestas a asegurar a la población.
¿ Cómo se garantiza que esta premisa se cumpla?

$$\text{INGRESOS} \geq \text{GASTOS}$$

- Si los INGRESOS son menores a los GASTOS las empresas dejan de ser viables y se derrumba el modelo.



Lo que no se ha visto

25

- ¿Cómo se determinan los GASTOS y los INGRESOS?
Con un riesgo promedio en la población, definido sobre un contrato entre el Asegurador y el Asegurado.
- ¿Cuál es este contrato?
El contenido del POS.
- ¿Cuánto vale?
El valor de la UPC.



MODELO DE ASEGURAMIENTO

26

POS definido

POS bien valorado
(UPC)

Contenido respetado

EPS sanas

- Precios al consumidor buenos
- Calidad en el servicio
- Bajo costo fiscal



MODELO DE ASEGURAMIENTO

27

Si alguna de estas definiciones no se cumple

POS definido

POS bien valorado (UPC)

Contenido respetado

EPS sanas

- Precios al consumidor buenos X
- Calidad en el servicio X
- Bajo costo fiscal X

Agenda

28

1. Breve recuento de la sentencia
2. Los grandes interrogantes
3. Lo que no se ha visto
- 4. Conclusiones**



Conclusiones

29

- La tendencia que va a tener el sistema a partir del fallo (afiliados e informalidad) y el entorno macroeconómico que se avecina socavan la estabilidad financiera del sistema.
- Es necesario entonces empezar un debate serio sobre las alternativas para financiar el sistema. Una de ellas sería la racionalización de costos a la nómina (SS y parafiscales).
- Si no se cambia la forma de financiar el sistema, se debe establecer un plan básico de servicios. ¿Esto es jurídicamente factible?
- A la Corte le faltó claridad en las consecuencias de su fallo.



Conclusiones

30

- La unificación del plan de beneficios genera incentivos a dejar de cotizar por parte de los afiliados al RC.
- Cualquiera que sea el plan de beneficios que se defina, la Corte debe respetar y ser garante de su contenido. Esta es la premisa fundamental para la sostenibilidad futura del sistema.



La sentencia T-760: sus implicaciones en el financiamiento de la salud y los incentivos que genera

Mauricio Santa María S.

Director Adjunto

FEDESARROLLO

Congreso de la República

Bogotá, Octubre 16 de 2008

