

Una aproximación política y constitucional a la Ley 100 de 1993

Mauricio Santa María S.

Director Adjunto

Fedesarrollo

Congreso FIAP – ASOFONDOS

Cartagena, 24 de abril de 2009



Agenda

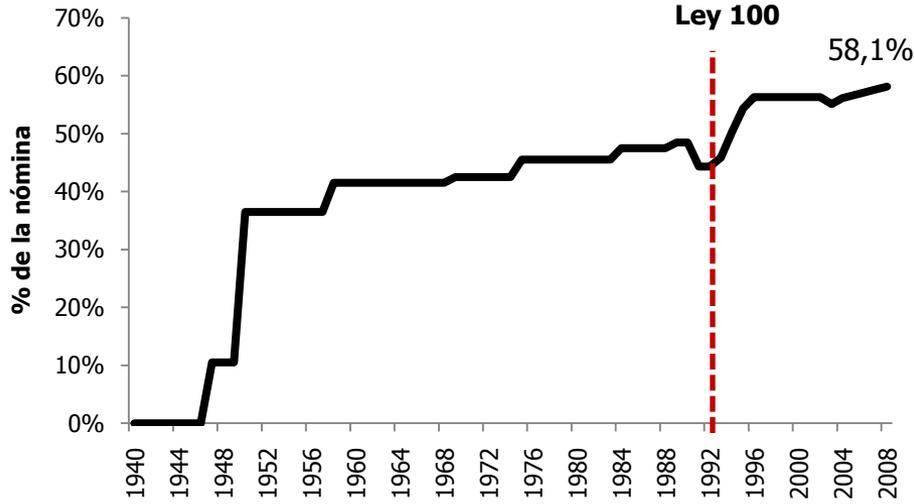
1. ¿Cuál es la naturaleza del problema de la Protección Social en Colombia?
2. ¿Qué sucede con los incentivos?
3. ¿Cuáles son los efectos sobre el sistema pensional?
4. Conclusiones

Agenda

- 1. ¿Cuál es la naturaleza del problema de la Protección Social en Colombia?**
2. ¿Qué sucede con los incentivos?
3. ¿Cuáles son los efectos sobre el sistema pensional?
4. Conclusiones



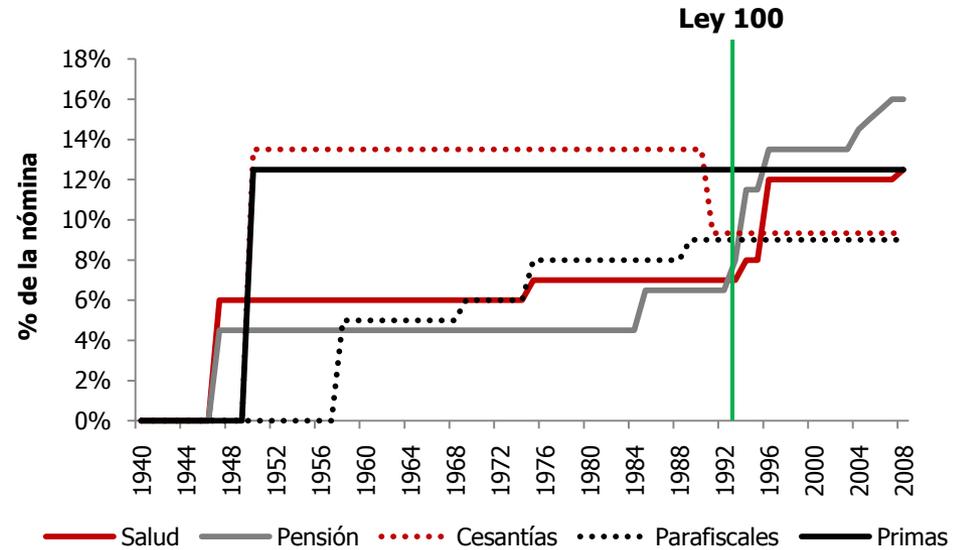
El problema principal de la protección social es que se financia con impuestos al trabajo que llegan a representar hasta el 60% del salario (70% para los de menor ingreso)...



Desde 1992 los costos no salariales han subido 14 puntos porcentuales

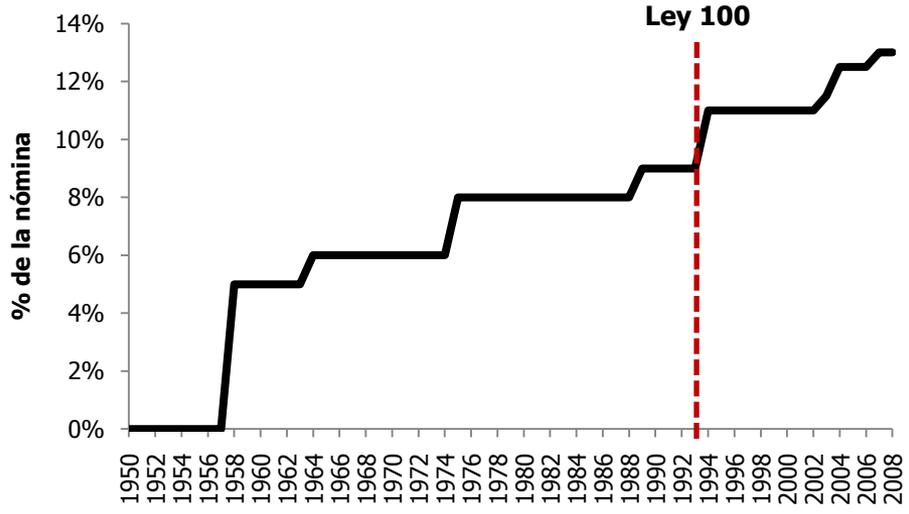


El aumento de los costos en los últimos años obedece a los incrementos en salud y pensión



Fuente: Santa María et. al, 2008

Pero lo más grave es que los denominados "impuestos puros" han aumentado

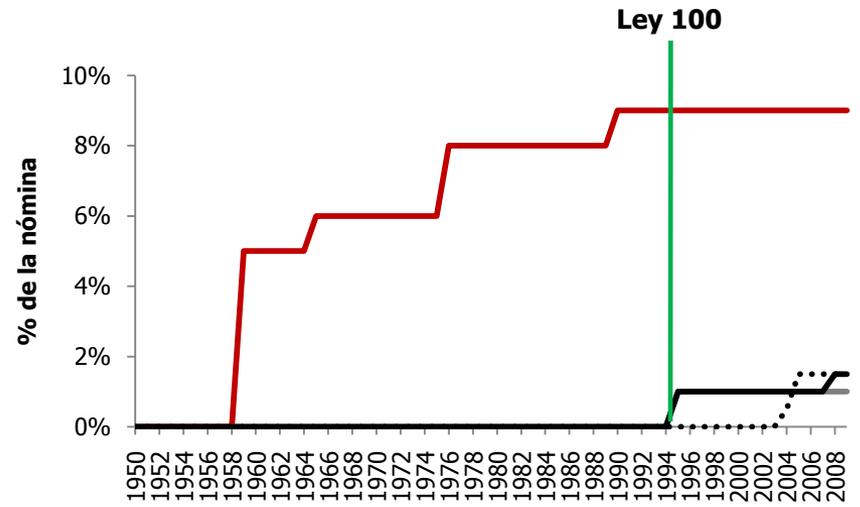


Impuestos puros, 1950-2008

Total



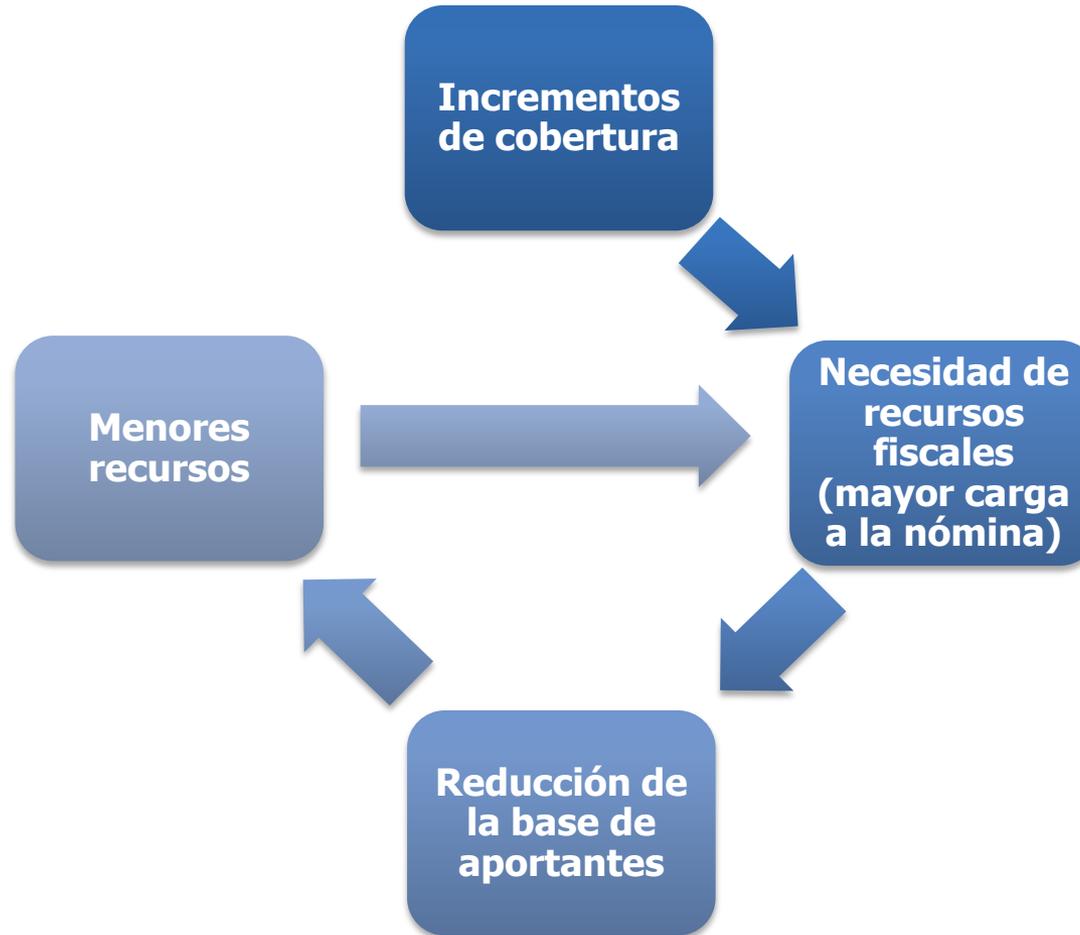
Por componente



- Parafiscales
- Salud (solidaridad)
- Pensión (solidaridad)
- Fondo pensión mínima

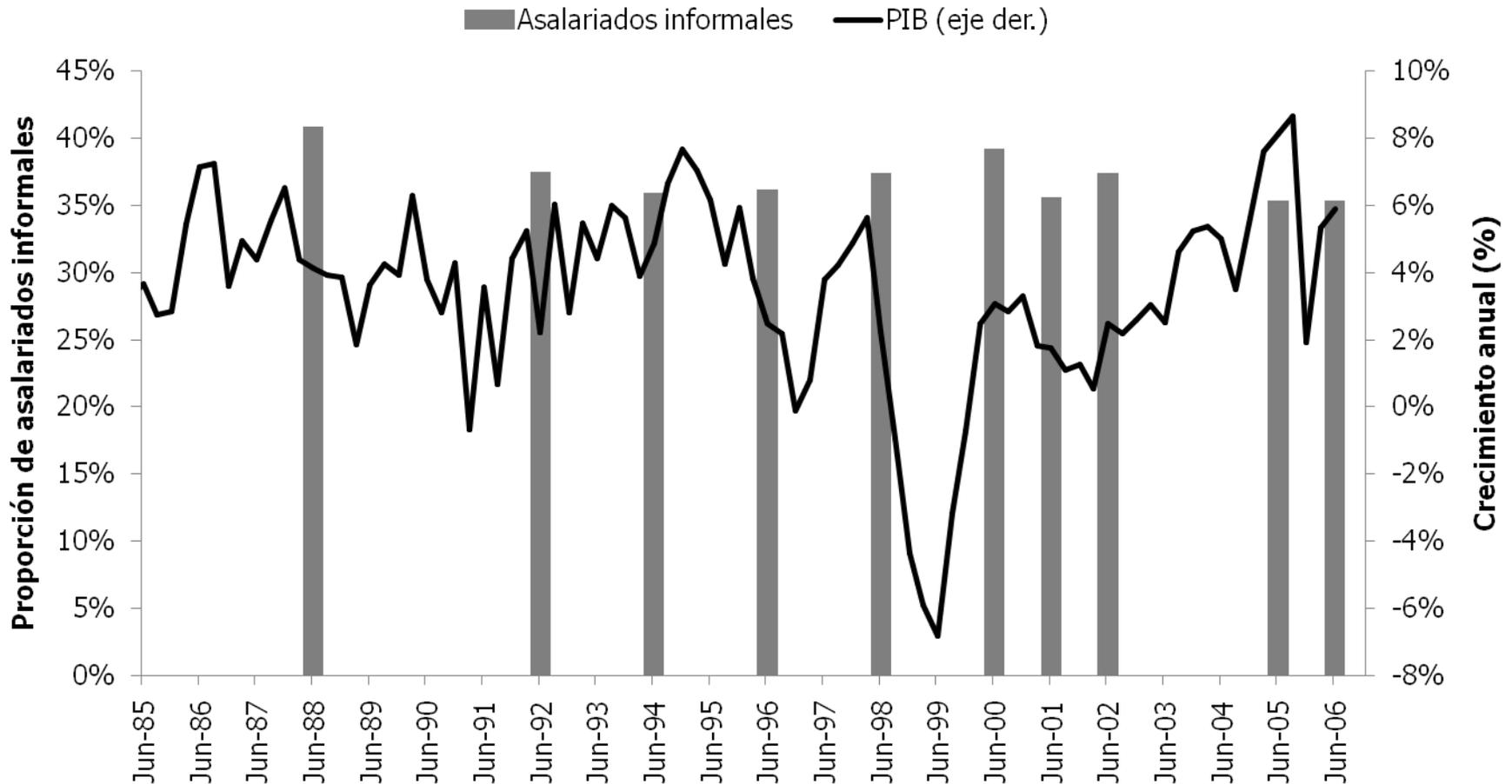
Fuente: Santa María et. al, 2008

Dando origen al círculo vicioso de la informalidad



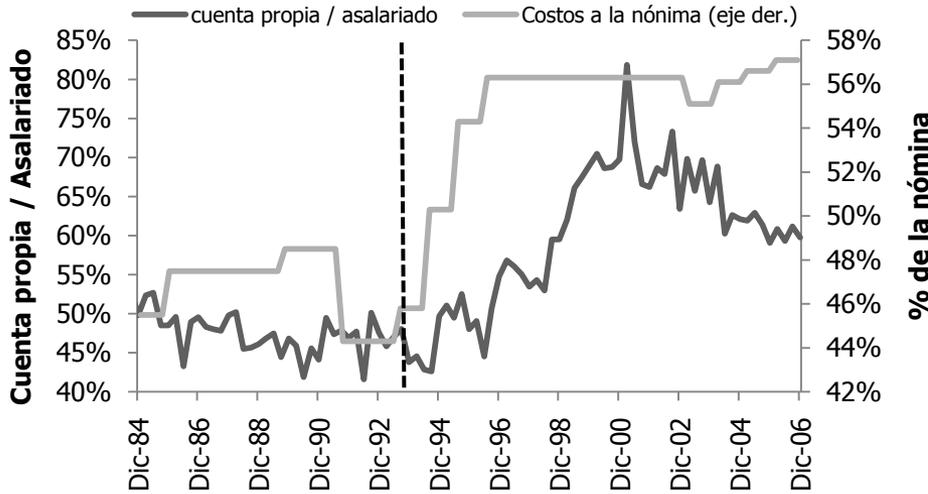
Así, la informalidad no cede ante las variaciones del producto...

Evolución de los asalariados informales y del crecimiento de la economía, 1985-2006



Fuente: Encuesta Nacional de Hogares. Cálculos de los autores.

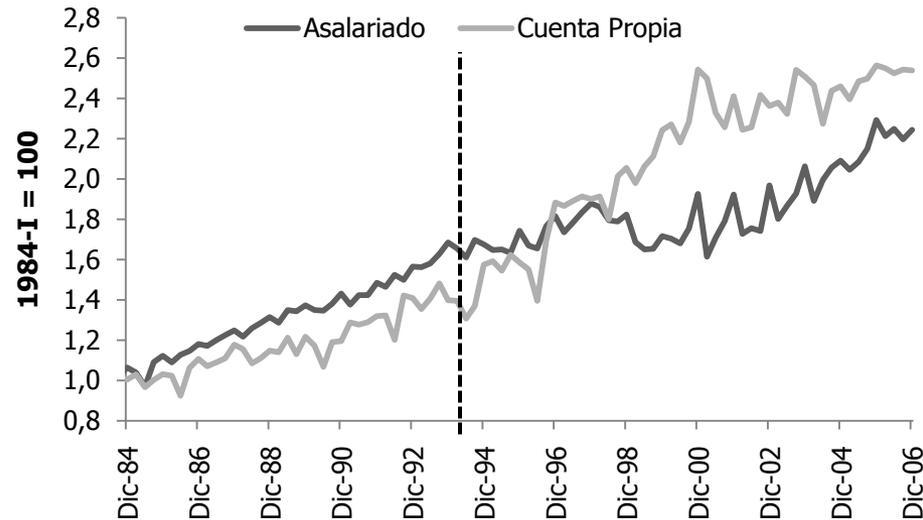
... y el "cuenta propismo" parece seguir muy de cerca la evolución de los CNS



Evolución del empleo relativo y los CNS, 1984-2006

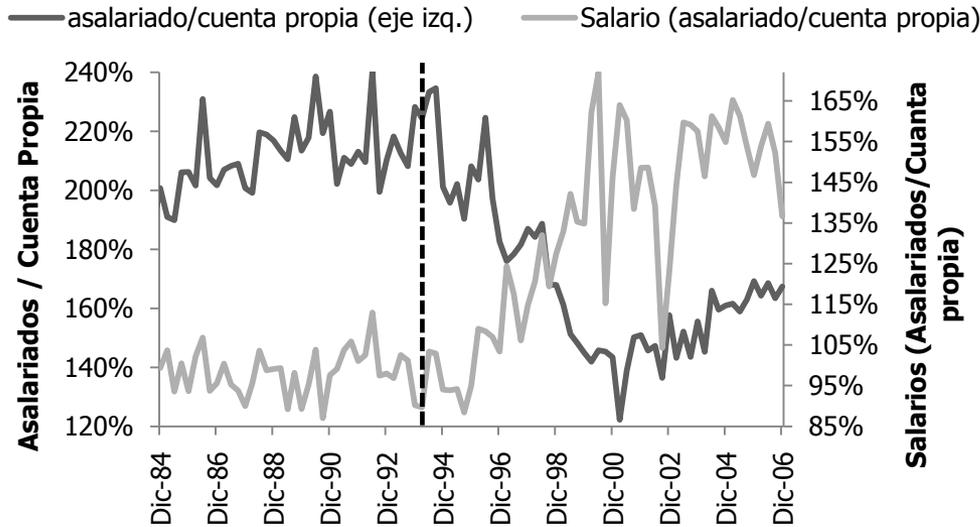


Índice de Asalariados y Cuenta Propia, 1984-2006



Fuente: Encuesta Nacional de Hogares. Cálculos de los autores.

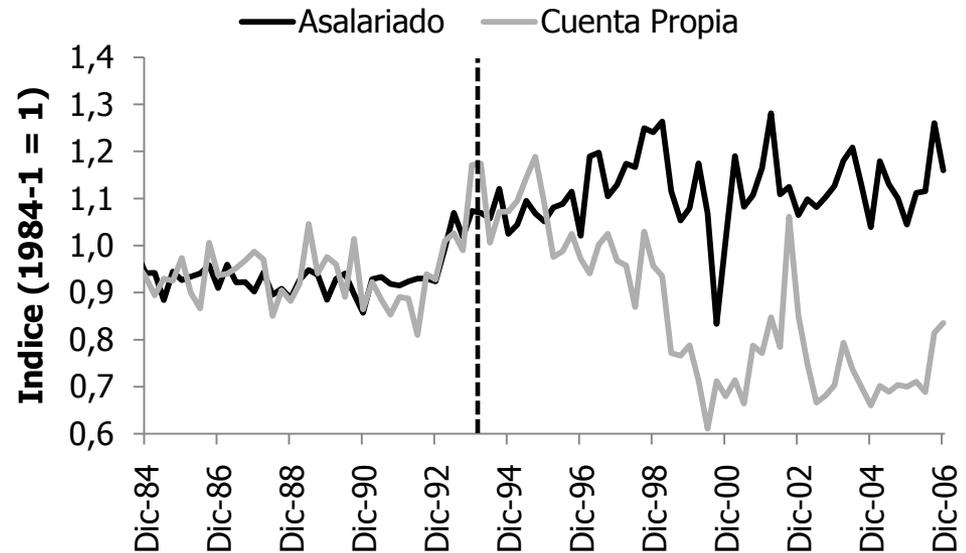
El mercado laboral se segmentó, deteriorando la situación de los cuenta propia



Evolución de los salarios y del empleo relativo, 1984-2006

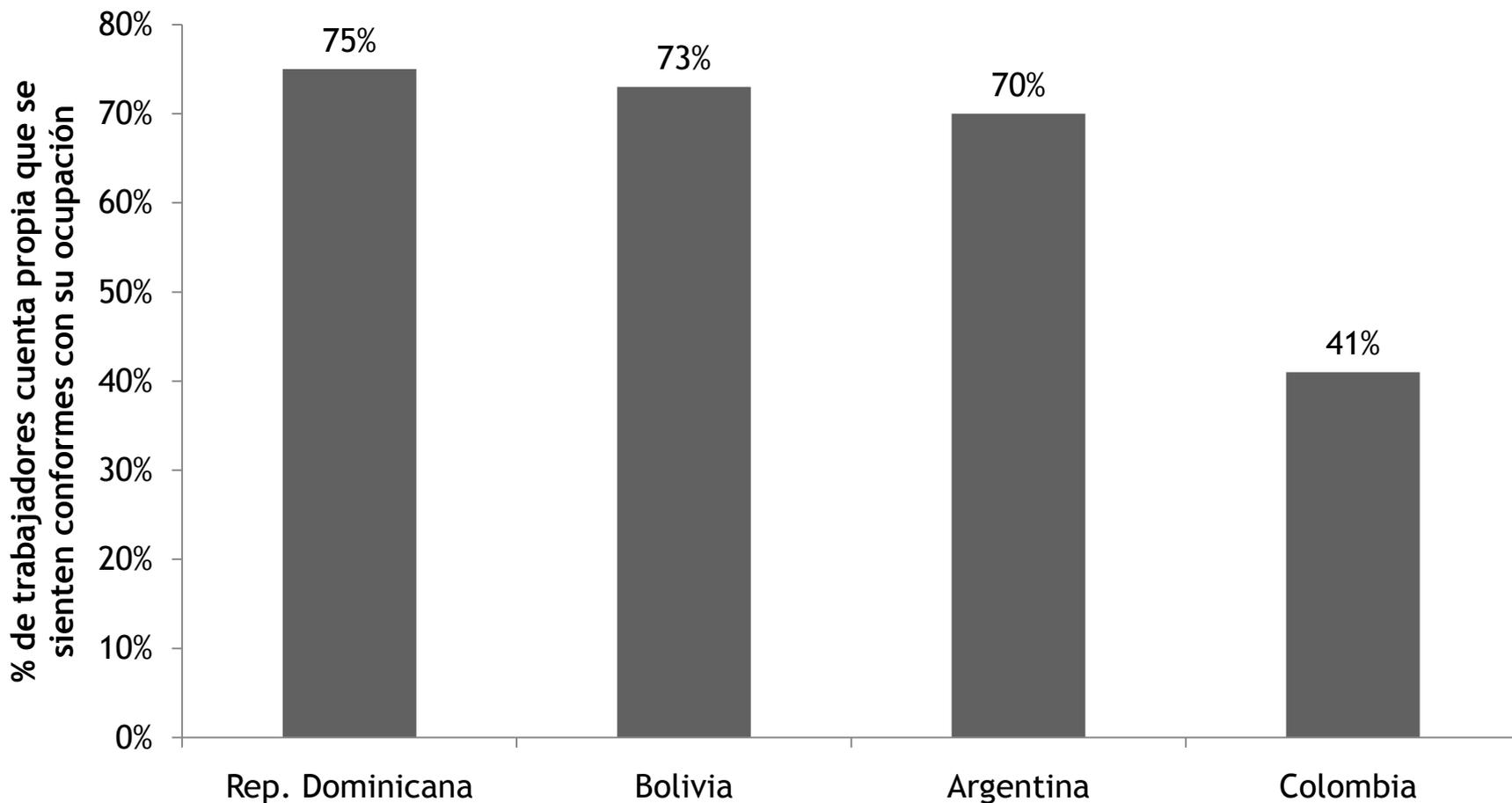


Salarios reales de los trabajadores asalariados y cuenta propia, 1984-2006



Fuente: Santa María et al. (2008)

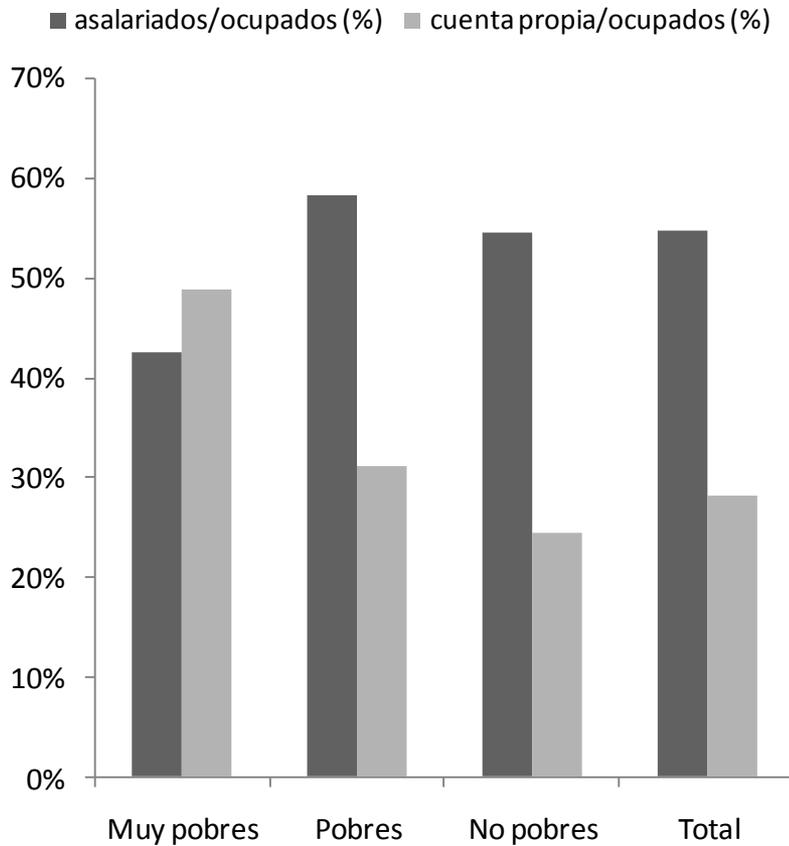
En Colombia, la elección del cuenta propismo no es voluntaria



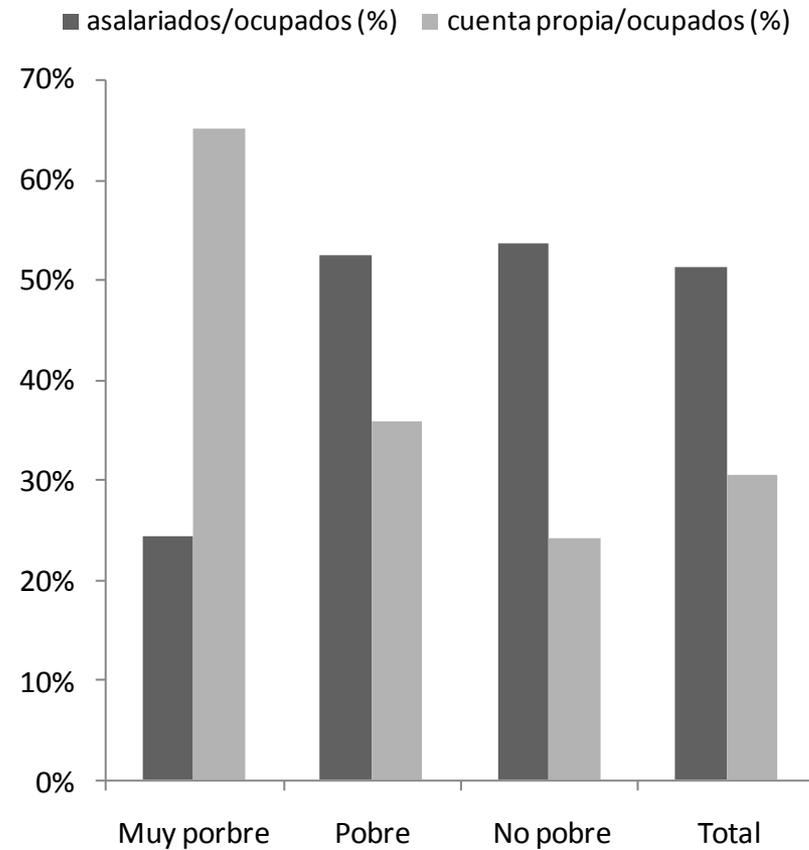
Fuente: Perry et al. (2007)

Y afecta en mayor medida a los más vulnerables...

1995



2006

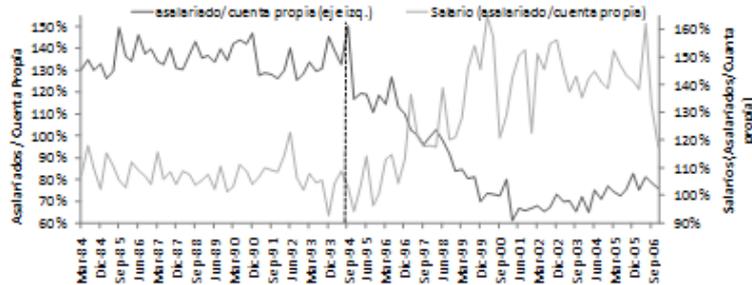


Fuente: Santa María, Prada & Mujica (2008)

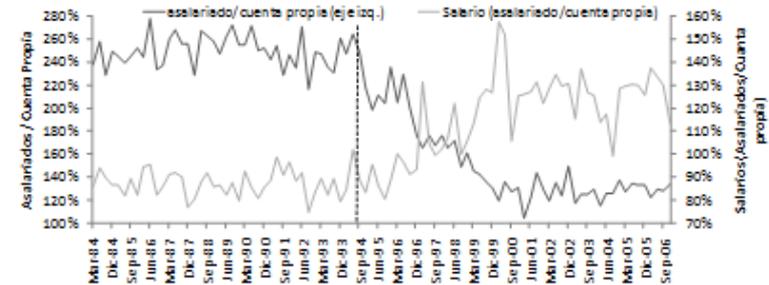
...y a los menos educados

Evolución de los salarios y del empleo relativo por nivel educativo, 1984-2006

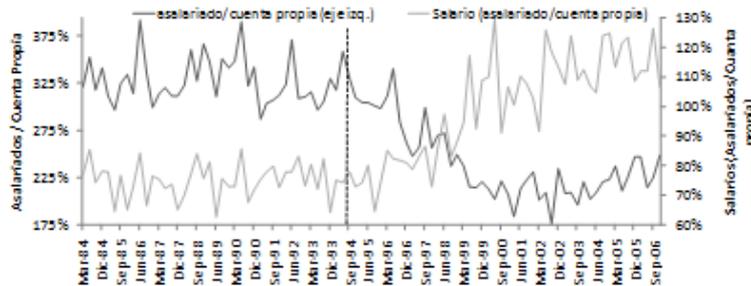
Panel a. Primaria



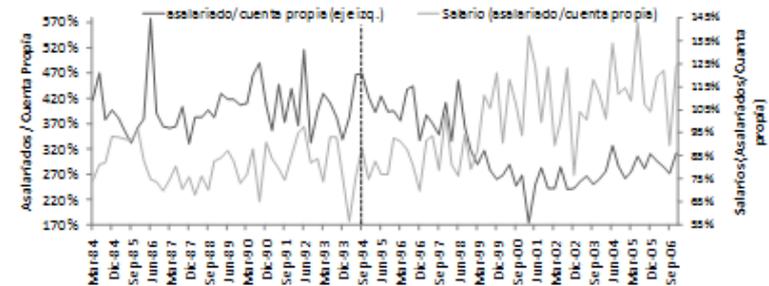
Panel b. Secundaria incompleta



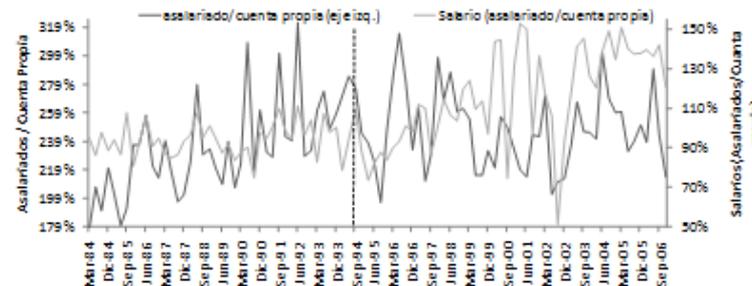
Panel c. Secundaria completa



Panel d. Superior incompleta



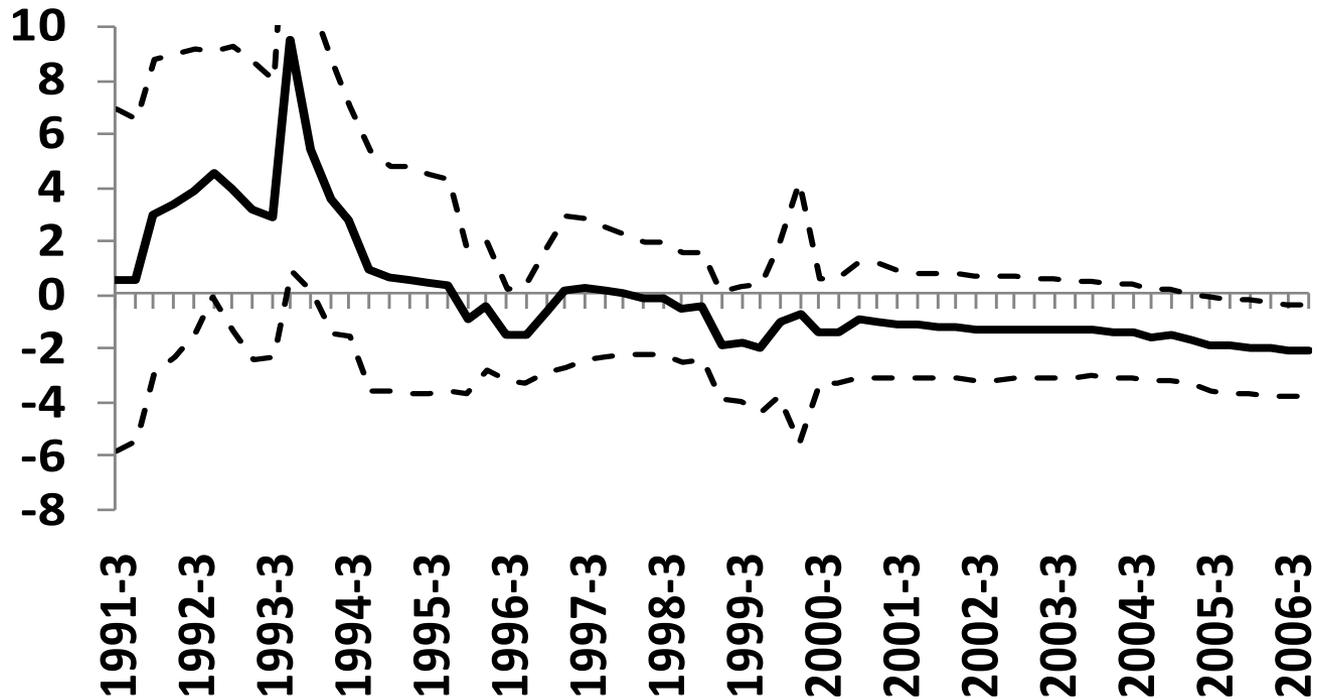
Panel e. Superior completa



Fuente: Encuesta Nacional de Hogares. Cálculos de los autores.

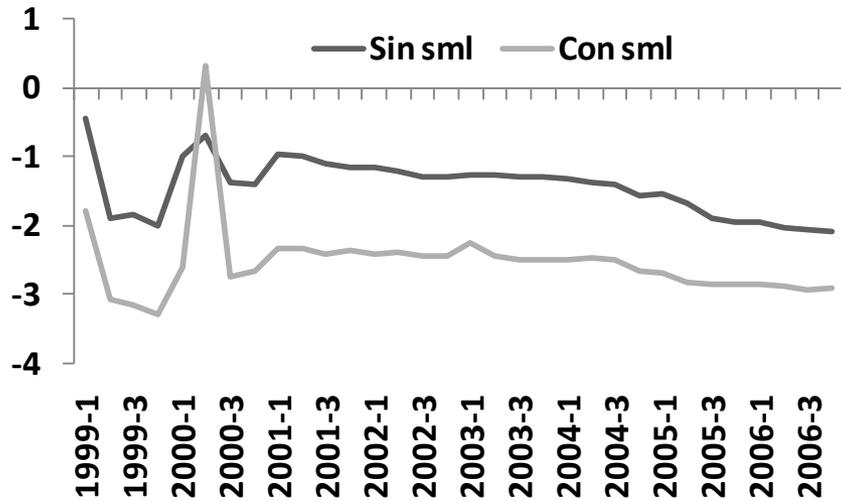
Ejercicios estadísticos lo comprueban...

Coeficiente iterativo (ARMA) de la relación entre los CNS y el empleo relativo, 1984-2006 (sin salario mínimo)



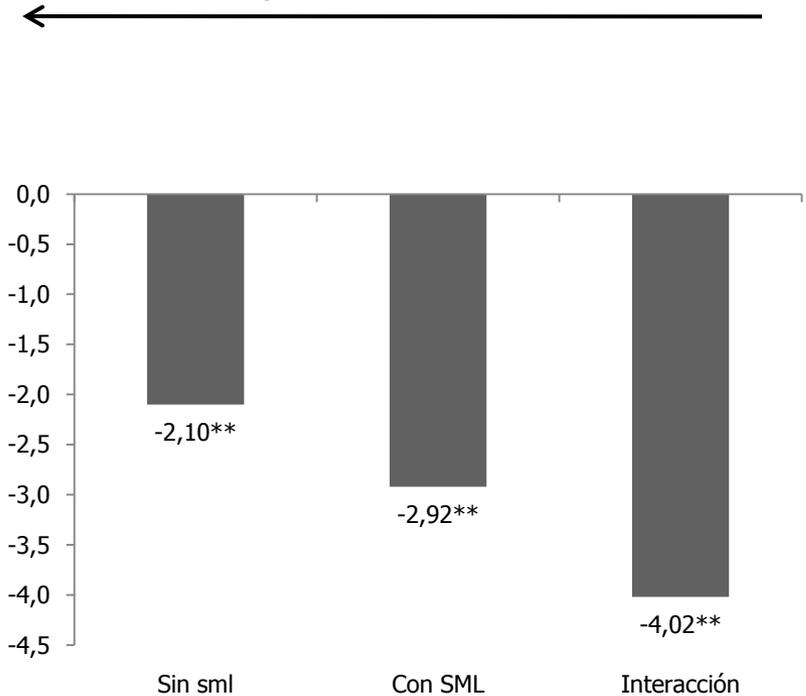
Fuente: Santa María et al. (2008)

...y este efecto es más grave aún por la presencia del salario mínimo



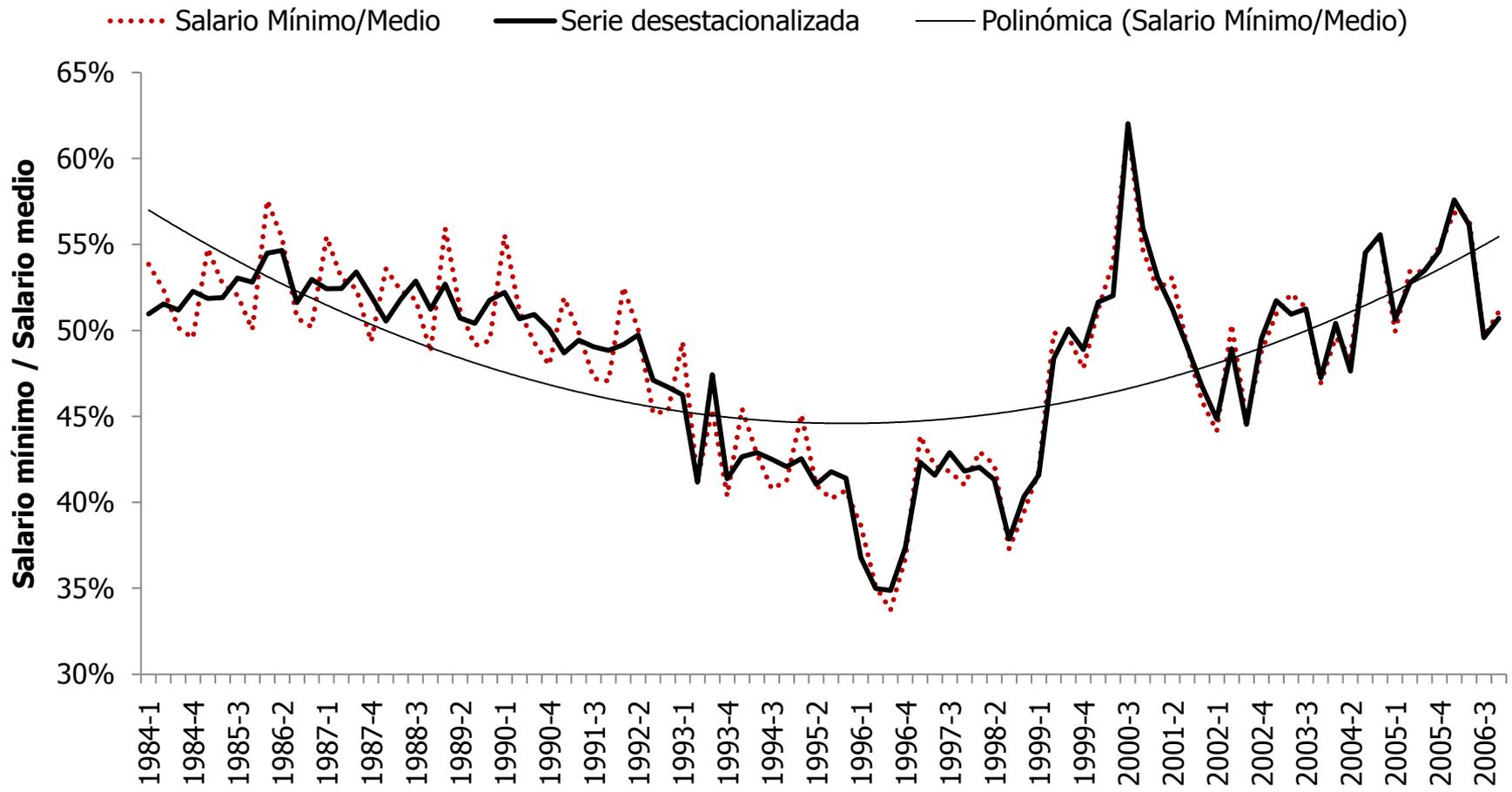
Coeficiente iterativo (ARMA) de la relación entre los CNS y el empleo relativo, 1984-2006

Con y sin salario mínimo



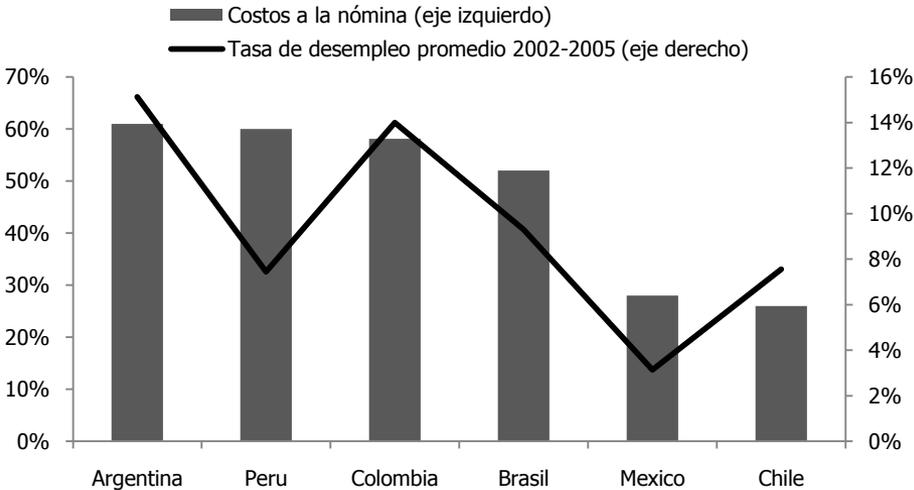
Comparación de los efectos obtenidos bajo diferentes especificaciones

Que, adicionalmente, ha aumentado considerablemente



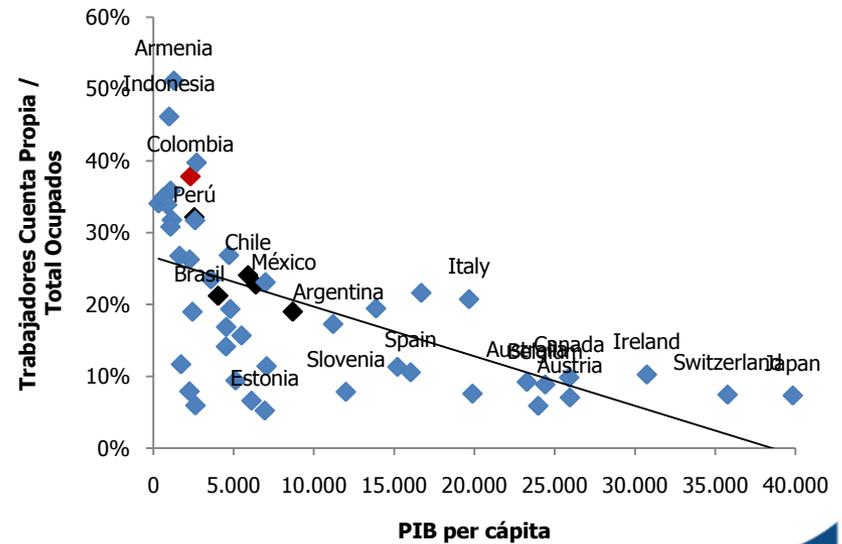
Fuente: Santa María et al. (2008)

La situación parece ser generalizada



Costos a la nómina y tasa de desempleo promedio, 2002-2005

Población cuenta propia (%) y PIB per cápita, 2006



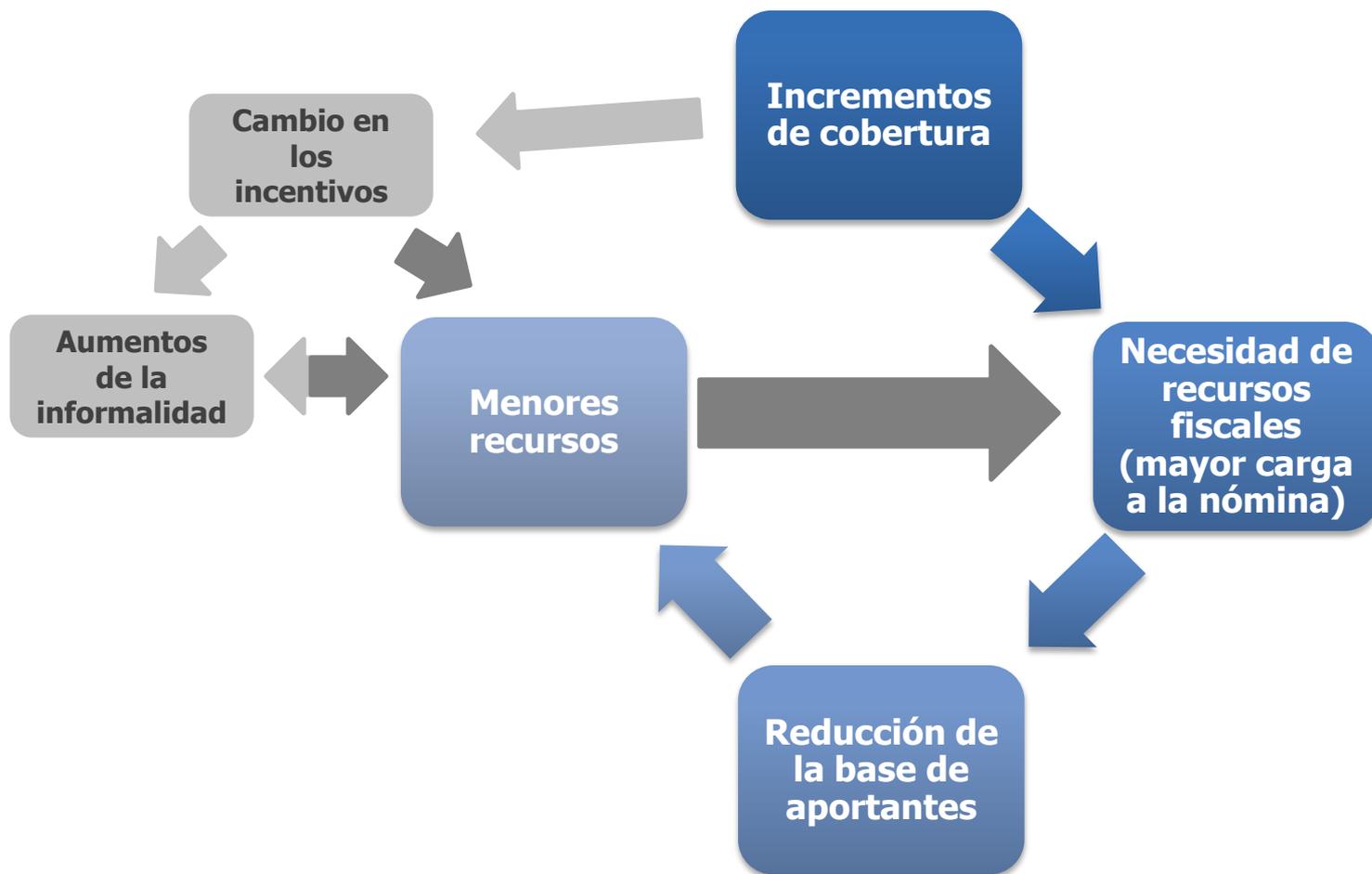
Fuente: Jaramillo, M. (2004). "La Regulación del Mercado Laboral en Perú." GRADE y Proyecto CRECER, OIT; WDI 2007, y LABORSTAT Internet, OIT.

Agenda

1. ¿Cuál es la naturaleza del problema de la Protección Social en Colombia?
- 2. ¿Qué sucede con los incentivos?**
3. ¿Cuáles son los efectos sobre el sistema pensional?
4. Conclusiones



Existe, además, un problema en el diseño y en los incentivos, que termina profundizando el círculo vicioso de la informalidad



Los subsidios están generando graves problemas dentro del mercado laboral

- Con los subsidios, los pobres que están por fuera del mercado laboral encuentran un incentivo a continuar en la informalidad.
- Más grave aún es que los subsidios son generosos y no son temporales lo que, sin ninguna duda, acentúa el problema de la informalidad.
- Son subsidios que están generando informalidad por el lado de la oferta que, mezclados con los de la demanda, hacen insostenible el sistema.
- Mientras que el sector formal paga los impuestos el sector informal recibe subsidios. Esto parece estar diseñado para apretar cada vez más al sector formal y de paso subsidiar aún más a la informalidad.



La cobertura de los principales programas ha cobrado gran importancia...

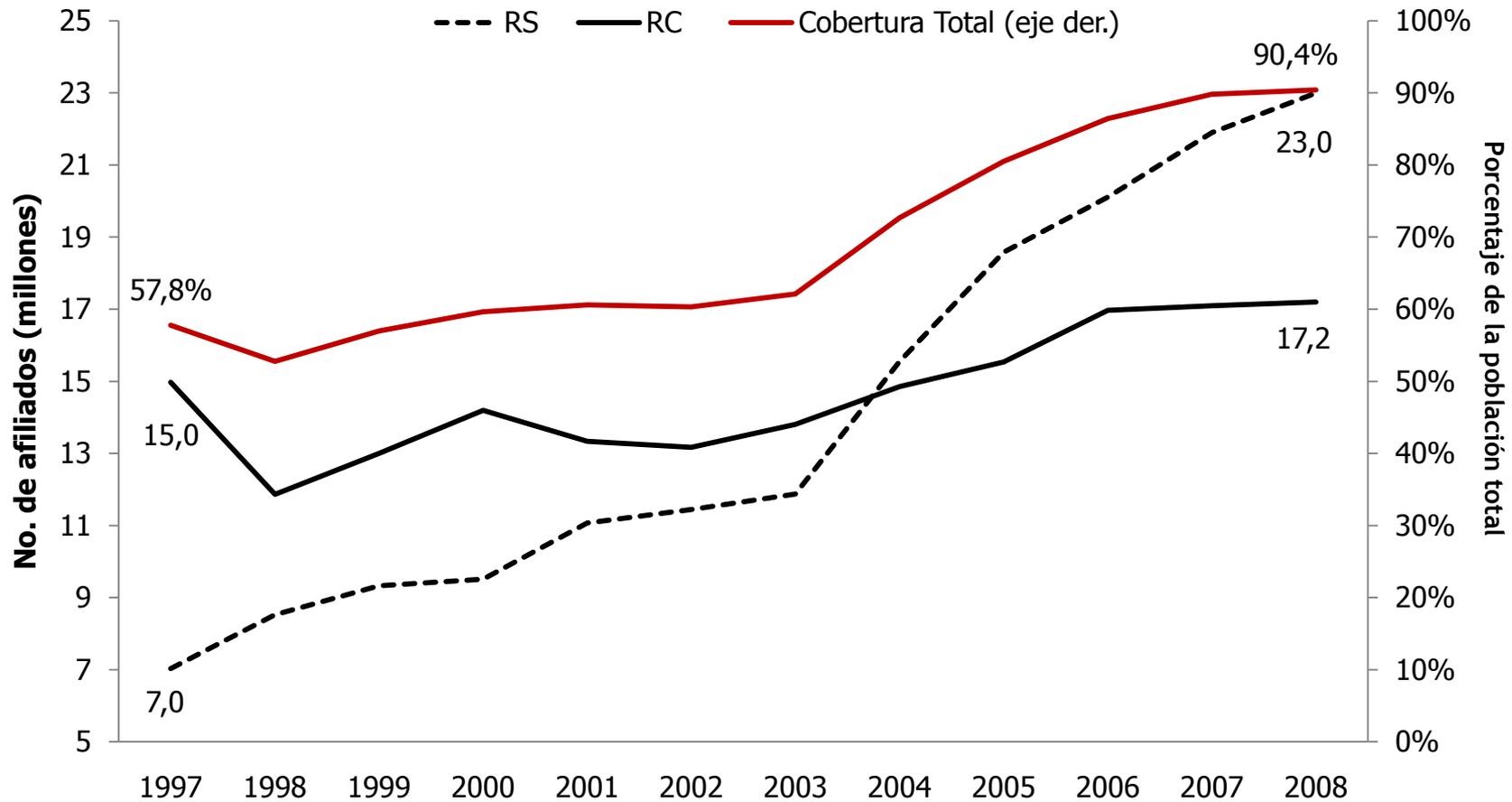
Beneficiarios

	2002/2003	2008
Régimen Subsidiado	10.744.289	22.585.211
SENA (atención a la población vulnerable - total)	141.574	1.314.843
ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines)	954.088	935.286
Familias en Acción	350,781	1.765.263

Fuente: Sistema de Gestión y Seguimiento a las Metas del Gobierno (SIGOB).



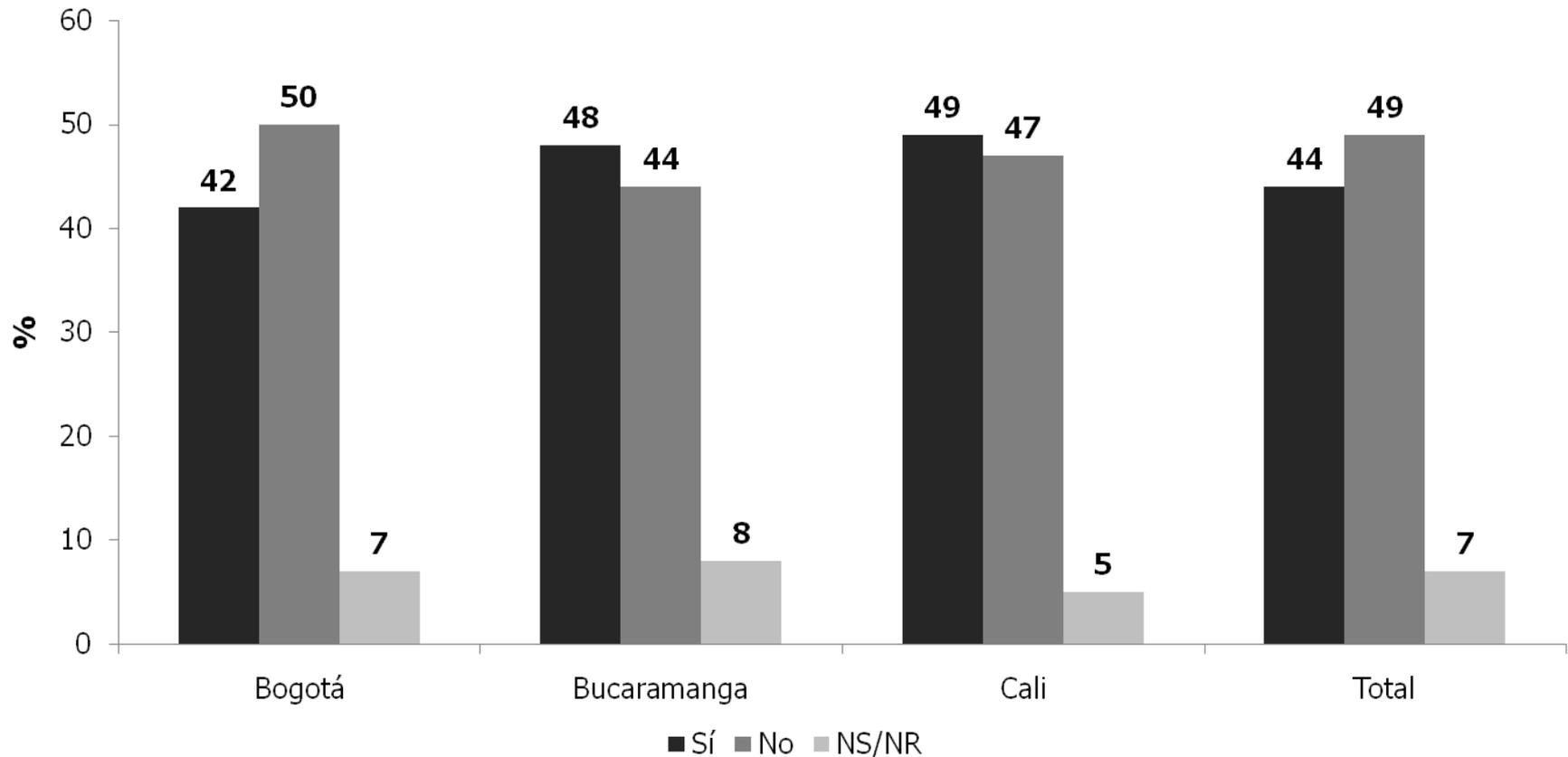
Se puede encontrar un ejemplo claro en el sector de la salud



Fuente: DNP. Cálculos de los autores.

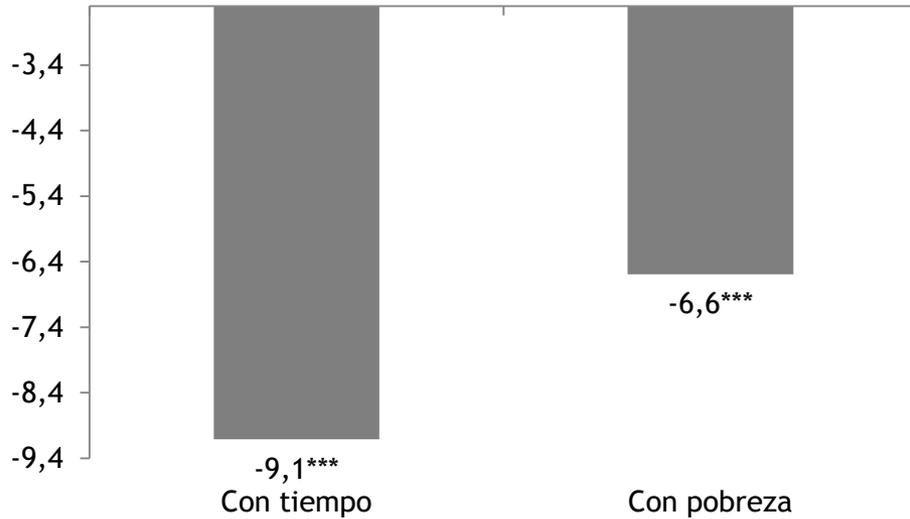
La mitad de la población no abandonaría el RS por un trabajo asalariado

¿Trabajaría de manera formal así perdiera los beneficios del SISBEN?



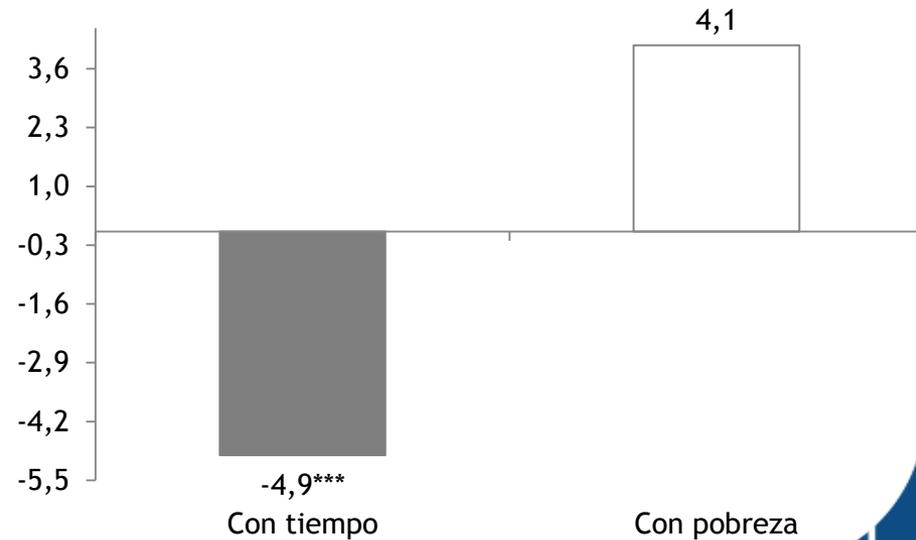
Fuente: Encuesta Social Longitudinal, 2007

El RS hace que la población pobre tenga menos incentivos para emplearse en el sector asalariado...



Efecto del RS sobre el tipo de ocupación

Efecto con pobreza extrema

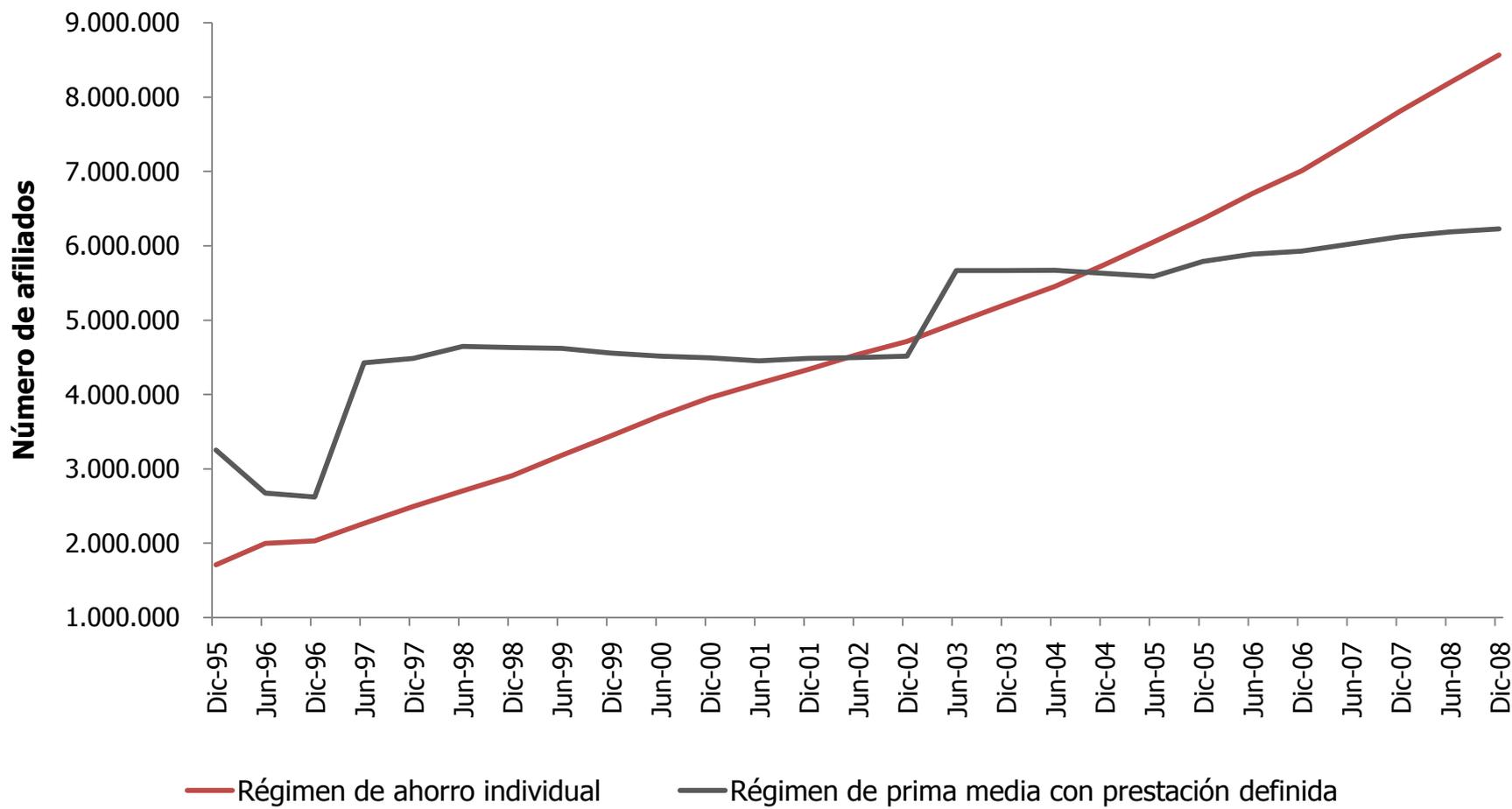


Agenda

1. ¿Cuál es la naturaleza del problema de la Protección Social en Colombia?
2. ¿Qué sucede con los incentivos?
- 3. ¿Cuáles son los efectos sobre el sistema pensional?**
4. Conclusiones

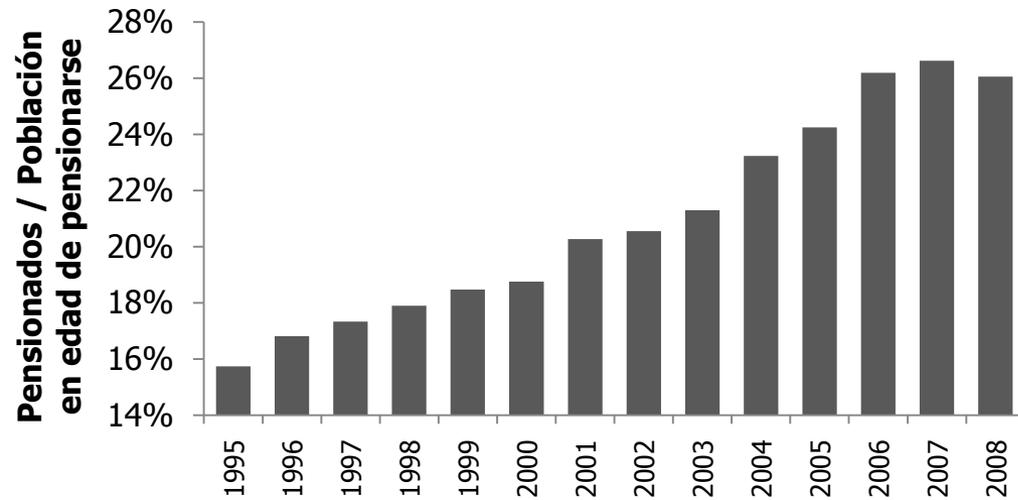


Aunque la tendencia en el número de afiliados es creciente para los dos regímenes del sistema pensional...

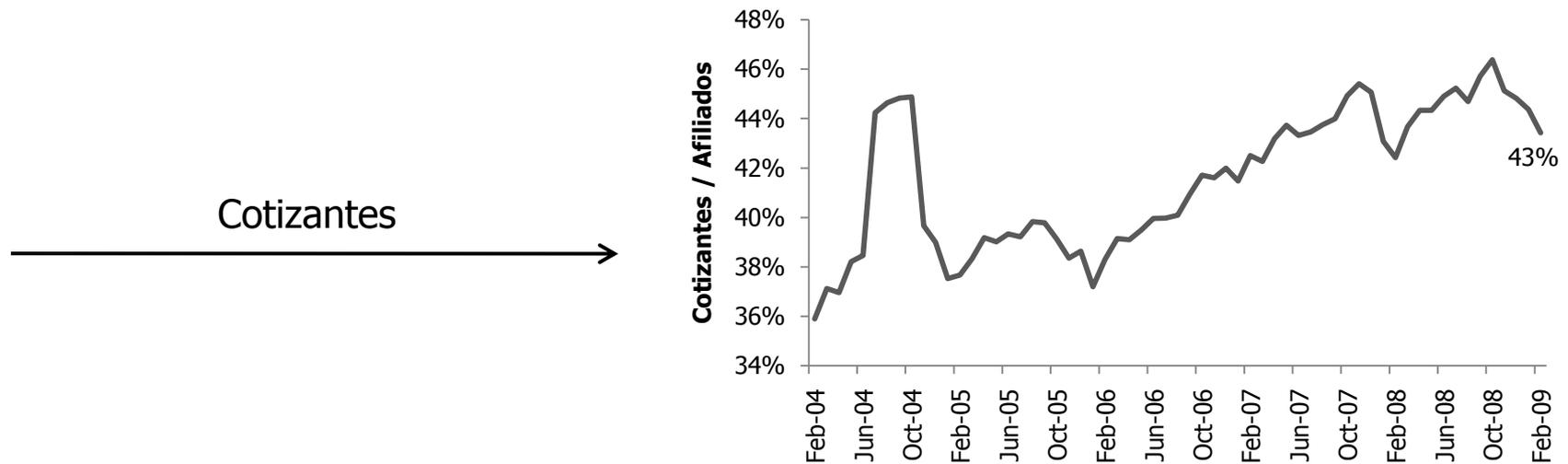


Fuente: Asofondos. Superfinanciera.

...Aún hay bajos niveles de cobertura y de fidelidad

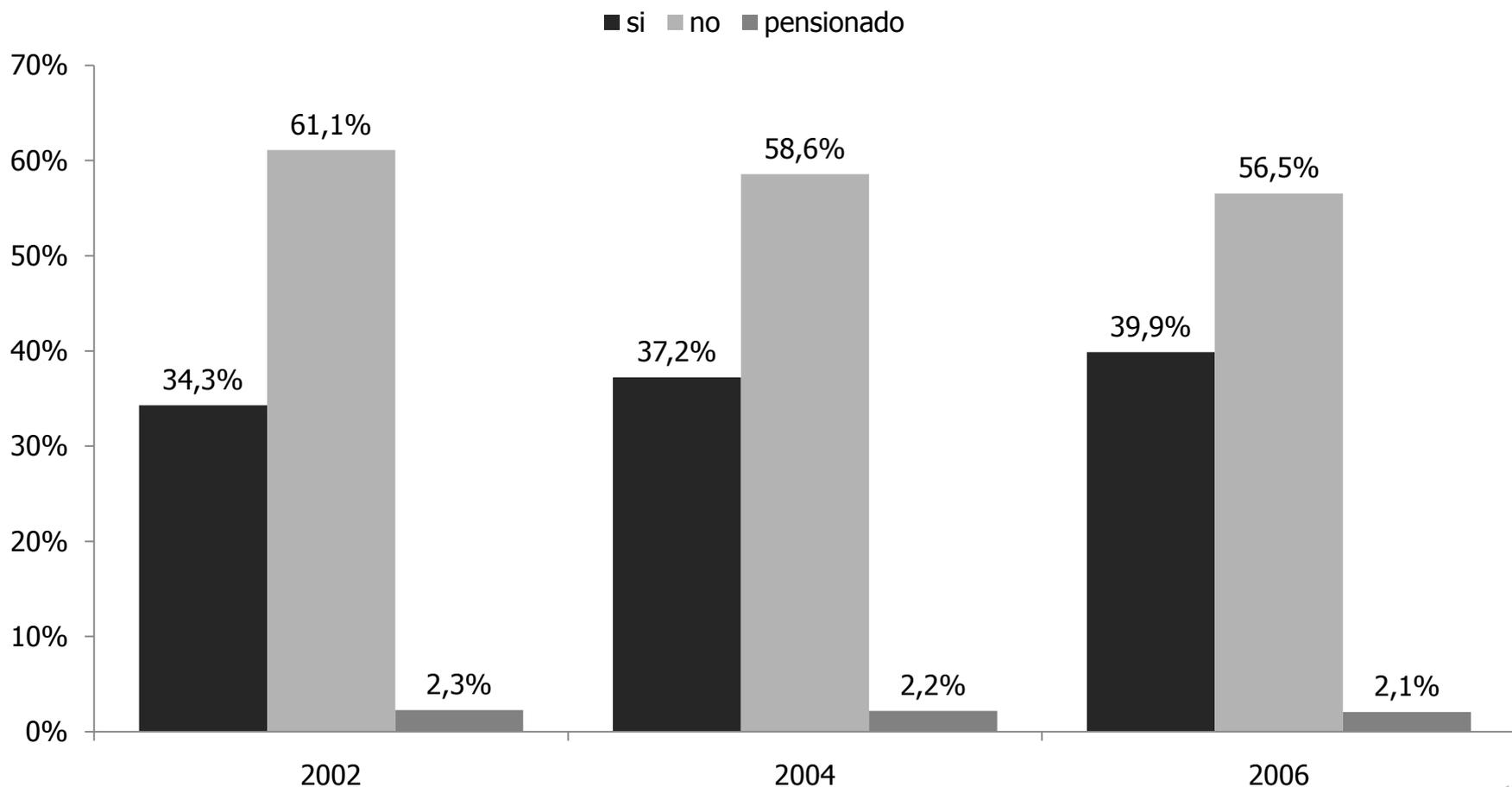


← Pensionados



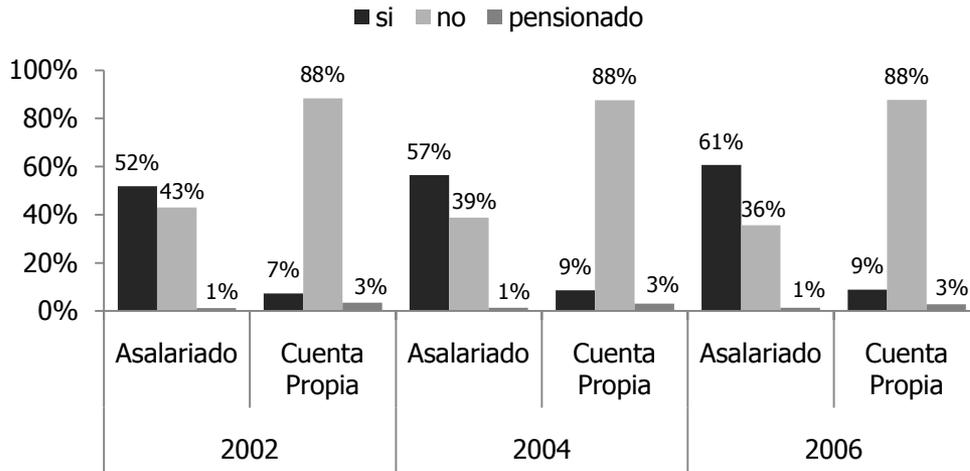
→ Cotizantes

La mayor parte de los ocupados aún no está afiliada al sistema pensional



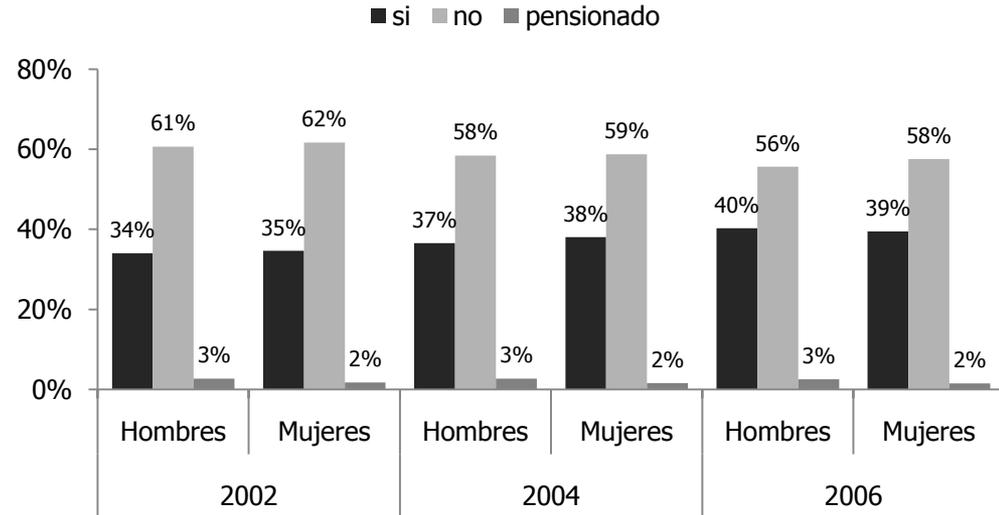
Fuente: Asofondos. ECH. Dane.

Es claro que los trabajadores cuenta propia y las mujeres son grupos donde se presenta menor participación



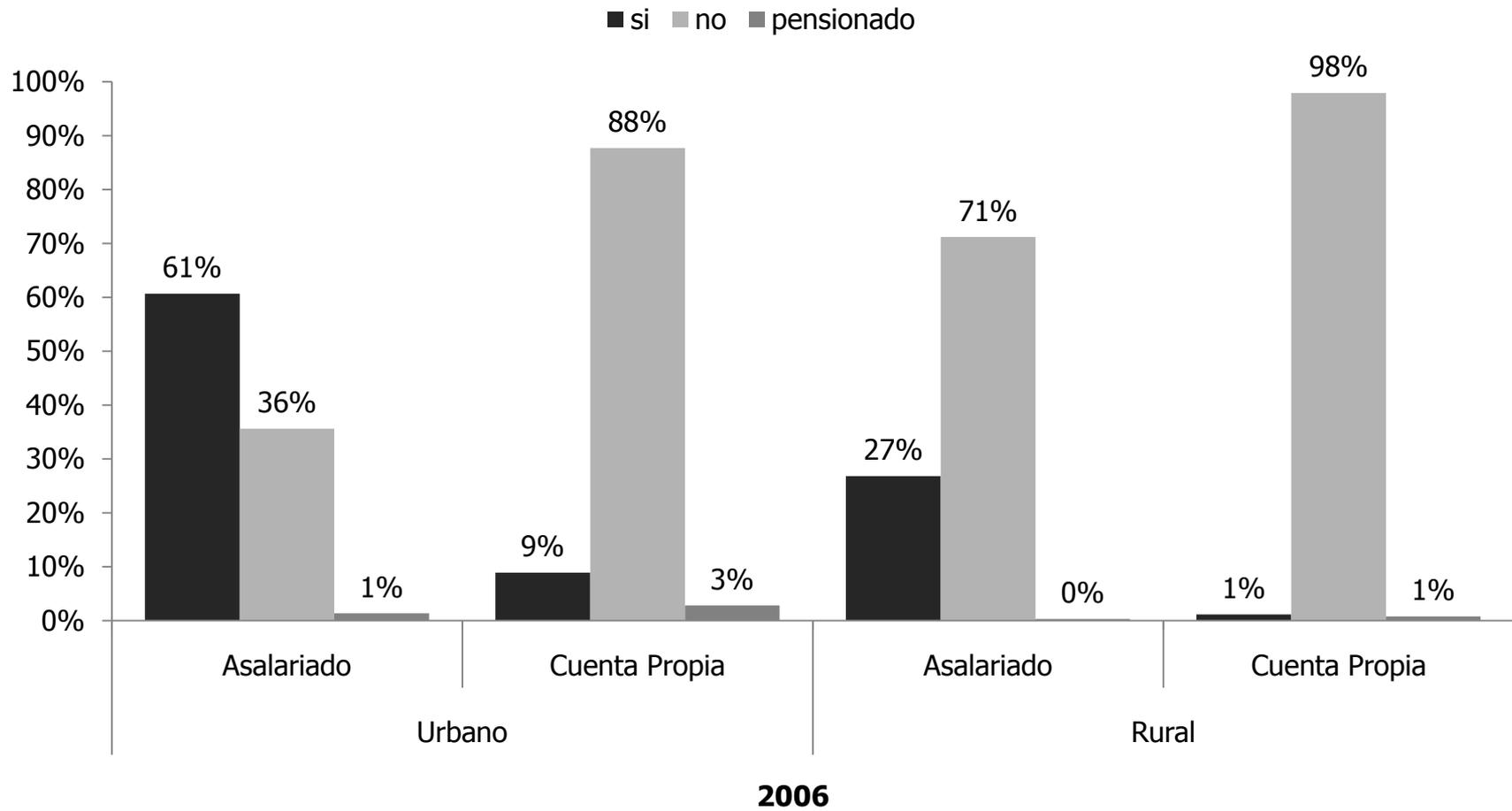
← Tipo de ocupación

→ Género



Fuente: ECH Dane.

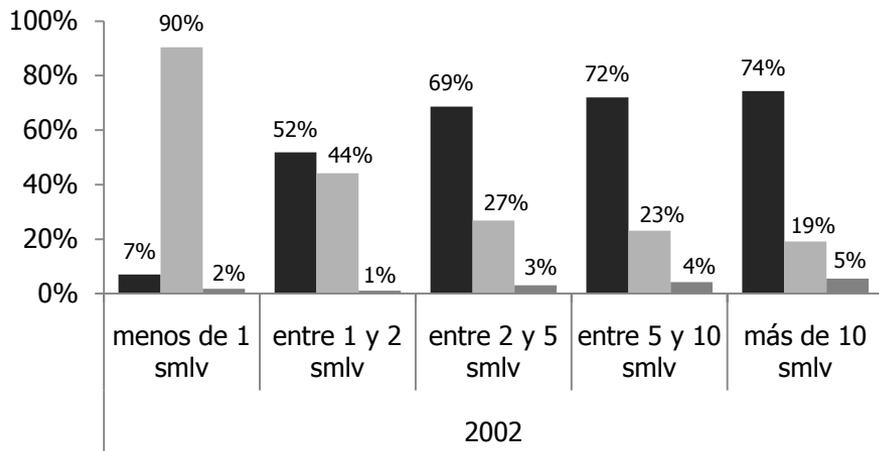
Problema que se acentúa en la zona rural



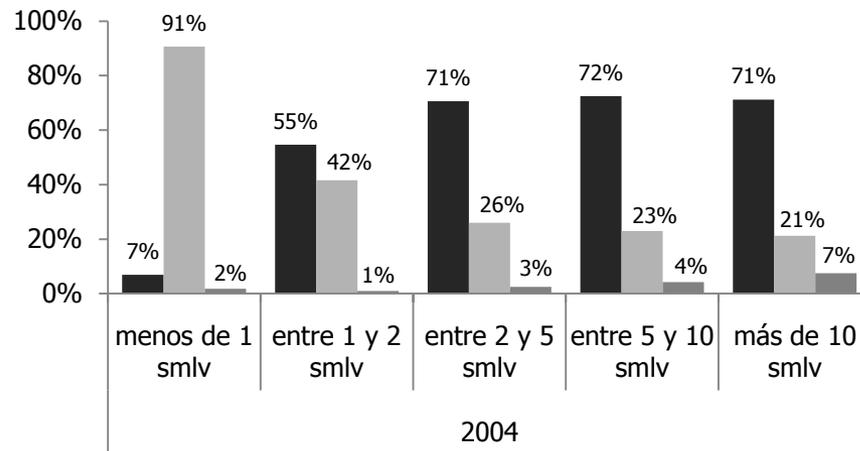
Fuente: ECH Dane.

A lo largo del tiempo gran parte de la población más pobre ha estado excluida del sistema...

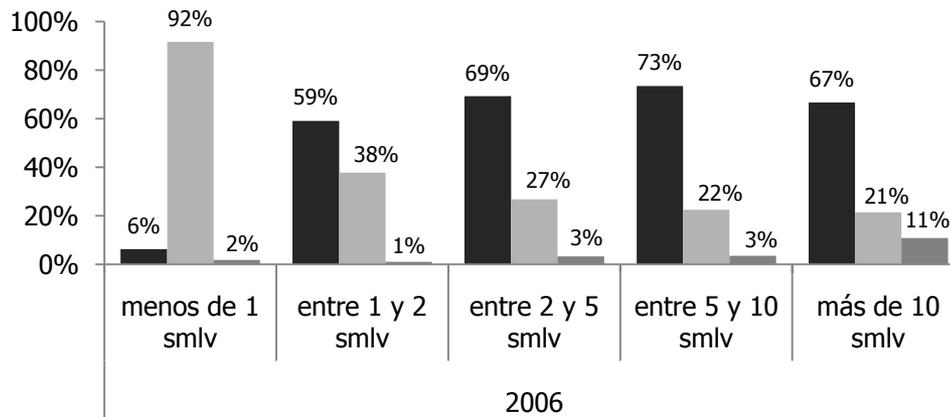
■ si ■ no ■ pensionado



■ si ■ no ■ pensionado

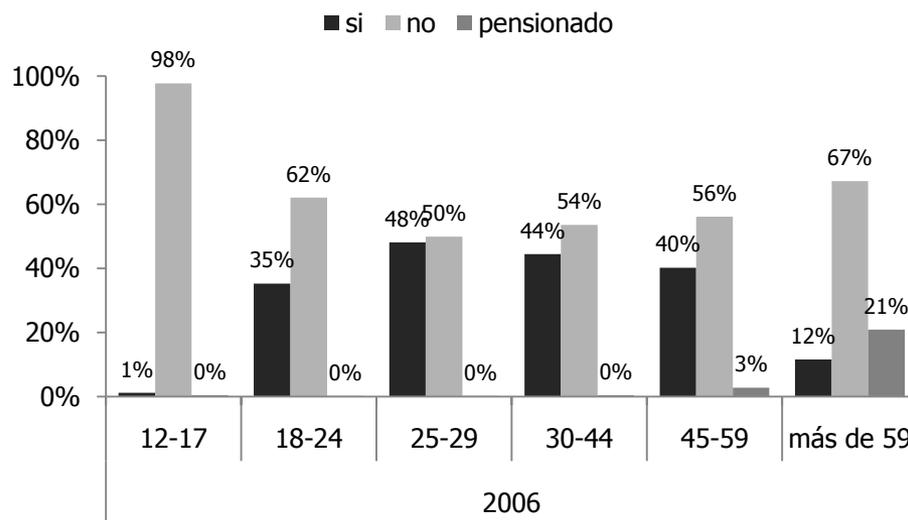
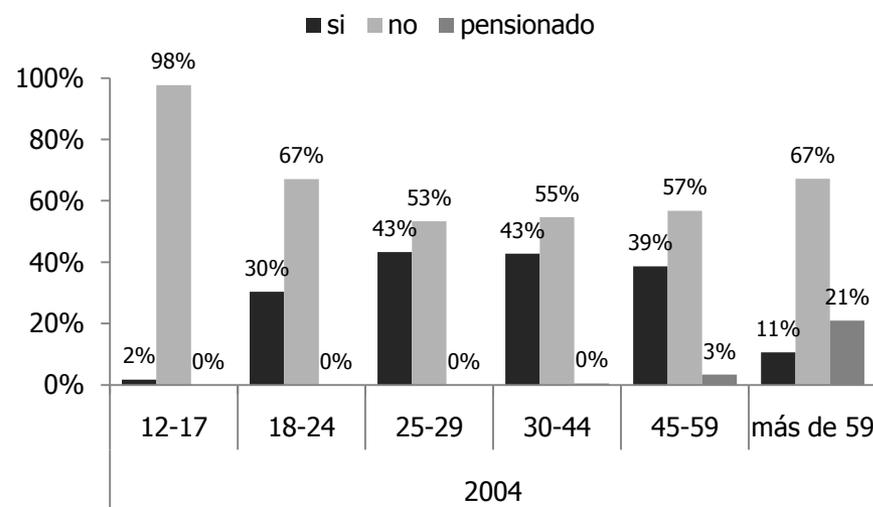
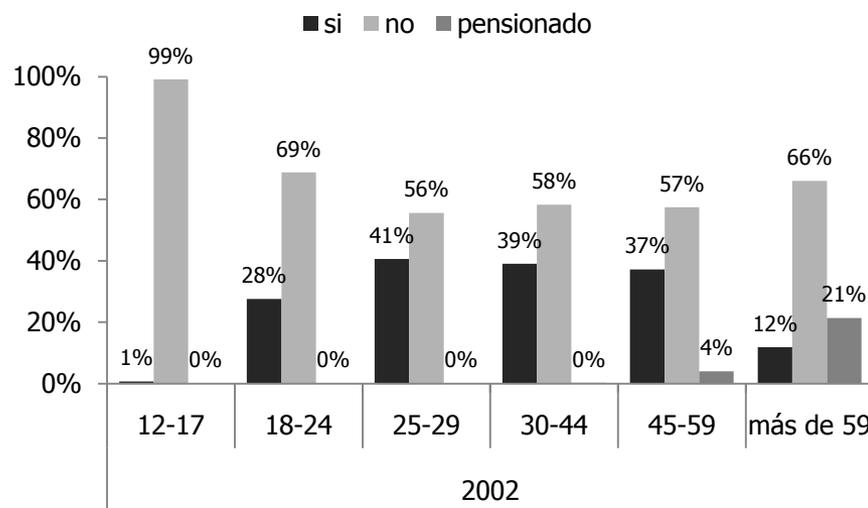


■ si ■ no ■ pensionado



Fuente: ECH Dane.

...así como la población más joven

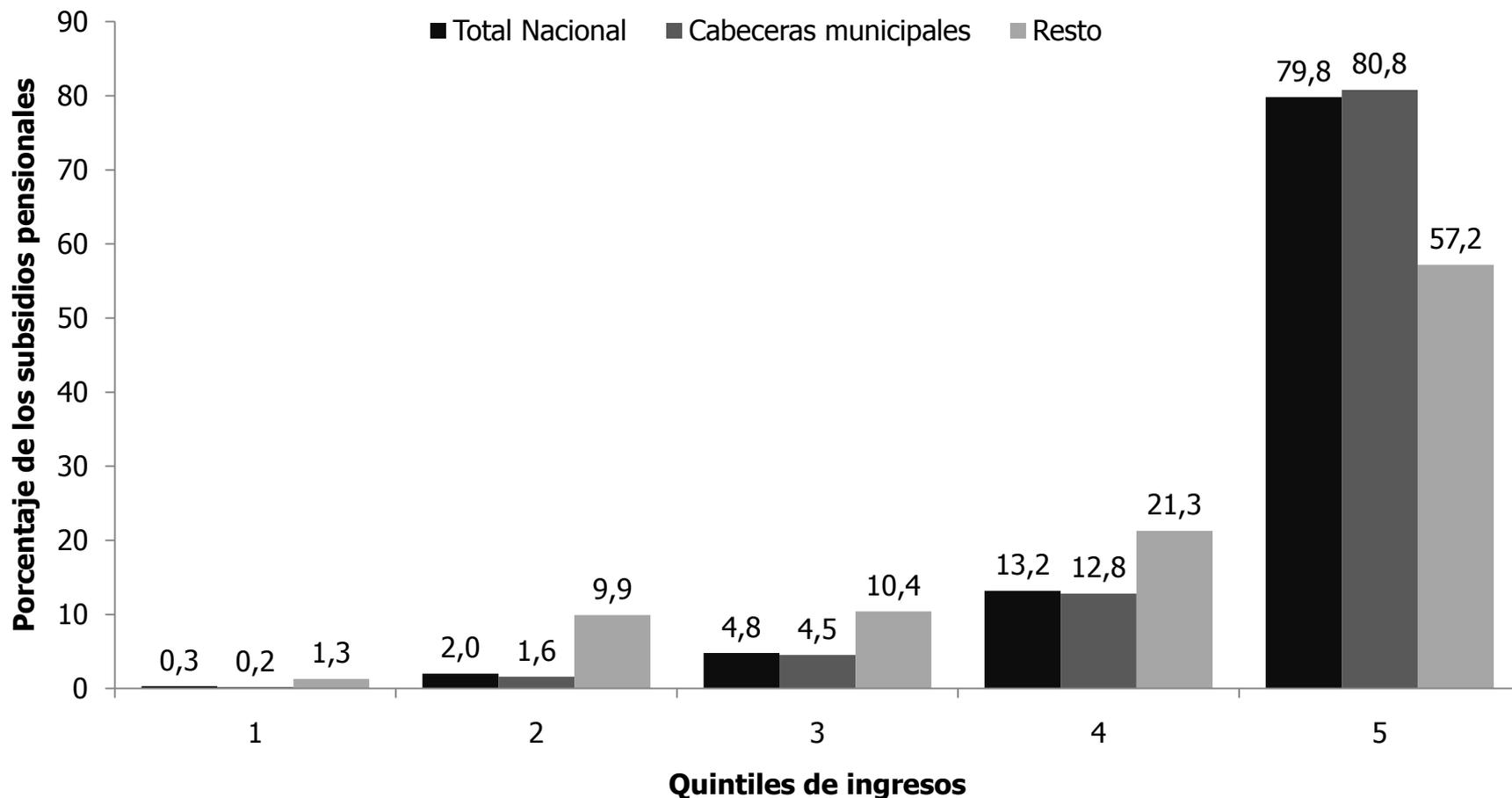


Fuente: ECH Dane.

Si esta situación no se soluciona...

- Cuando la población llegue a la edad de jubilación, el sistema pensional va a presentar los mismos problemas que se observan en el mercado laboral:
 - Exclusión de la población más pobre
 - Bajos niveles de cobertura
- Lo anterior se traduce en una mayor carga financiera para el Estado.
- Este no es un problema ideológico sino de equidad:
 - Los pobres están excluidos del mercado laboral o son cuenta propia de mala calidad.
 - Cuando llegan a viejos no tienen pensión.

Esto es particularmente grave si se tiene en cuenta que los subsidios pensionales están pesimamente focalizados



Fuente: Lasso (2006).

Agenda

1. ¿Cuál es la naturaleza del problema de la Protección Social en Colombia?
2. ¿Qué sucede con los incentivos?
3. ¿Cuáles son los efectos sobre el sistema pensional?
- 4. Conclusiones**



Conclusiones

- Tanto la forma de financiación como el diseño de la política social están generando graves problemas en el mercado laboral.
- Estos problemas, sin duda, se traducen en dificultades poderosas para reducir la inequidad.
- La interacción de los CNS y las restricciones nominales (salario mínimo) excluye a los pobres del mercado laboral, lo que a su vez los excluye del sistema pensional.
- Los problemas no son de algún régimen en particular (Prima Media o Ahorro Individual) sino de todo el sistema.

Entonces, ¿qué hacer?

- Teniendo en cuenta que el acceso a la seguridad social no puede depender de la vinculación laboral,
 - Protección social:
 - Pensiones
 - Pilar solidario (pilar 0)
 - » Aumentar cobertura
 - » Mejorar la equidad
 - Pilar contributivo obligatorio (igual al actual)
 - Pilar voluntario
 - Salud
 - Seguro básico para todo el mundo
 - Contribución voluntaria
 - Se debe cambiar el sistema de financiamiento de la Protección Social, incluyendo los Parafiscales:
 - Parafiscales: Renta de destinación específica proveniente, por ejemplo, del IVA

Una aproximación política y constitucional a la Ley 100 de 1993

Mauricio Santa María S.

Director Adjunto

Fedesarrollo

Congreso FIAP - ASOFONDOS

Cartagena, 24 de abril de 2009